

沂水县泉庄镇国土空间规划(2021-2035 年)草案公示公告

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及山东省委省政府部署要求，我镇组织编制了《沂水县泉庄镇国土空间规划(2021-2035 年)》(以下简称"规划")，目前已形成规划草案。为广泛凝聚社会共识，进一步提高规划的科学性和可实施性，现将规划予以公示，面向社会公众公开征求意见和建议。

一、公示时间

2024 年 9 月 11 日至 2024 年 10 月 10 日，为期 30 天

二、公示渠道

沂水县人民政府网站:<http://www.yishui.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

电子邮箱:qzgts@126.com

邮寄地址:沂水县泉庄镇驻地

沂水县自然资源和规划局泉庄所

邮编 276400

(邮件标题请注明"沂水泉庄镇规划意见建议"字样)热忱期待您的参与，为泉庄镇发展建言献策！

沂水县泉庄镇人民政府

2024 年 9 月 11 日



沂水县泉庄镇国土空间规划

(2021-2035年)

【草案公示】

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和山东省《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的工作方案》等要求，充分衔接沂水县新时代国土空间开发保护格局，结合泉庄镇实际情况，特编制《沂水县泉庄镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《沂水县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是泉庄镇国土空间开发、国土用途管制、核发规划建设许可及各类开发活动的依据。

《规划》立足泉庄镇现状发展特征，有效衔接上位规划要求，统筹安排全镇各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进泉庄镇社会经济全面、协调和可持续发展。

结合我镇实际，现将《沂水县泉庄镇国土空间规划（2021-2035年）（草案公示稿）》公开征求意见，欢迎社会各界人士积极参与，提出宝贵意见和建议。

目录

CONTENTS

1 规划总则

2 明确发展目标愿景

3 构建国土空间格局

4 优化镇村空间布局

5 完善城镇支撑体系

6 塑造城乡特色风貌

7 推进国土整治修复

8 强化规划实施传导



01 规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 编制原则
- ◆ 规划期限
- ◆ 规划范围



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握“走在前列”目标定位，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求和新旧动能转换重大决策部署，统筹安排**国土空间开发保护**，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成**生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀**，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

1.2 编制原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

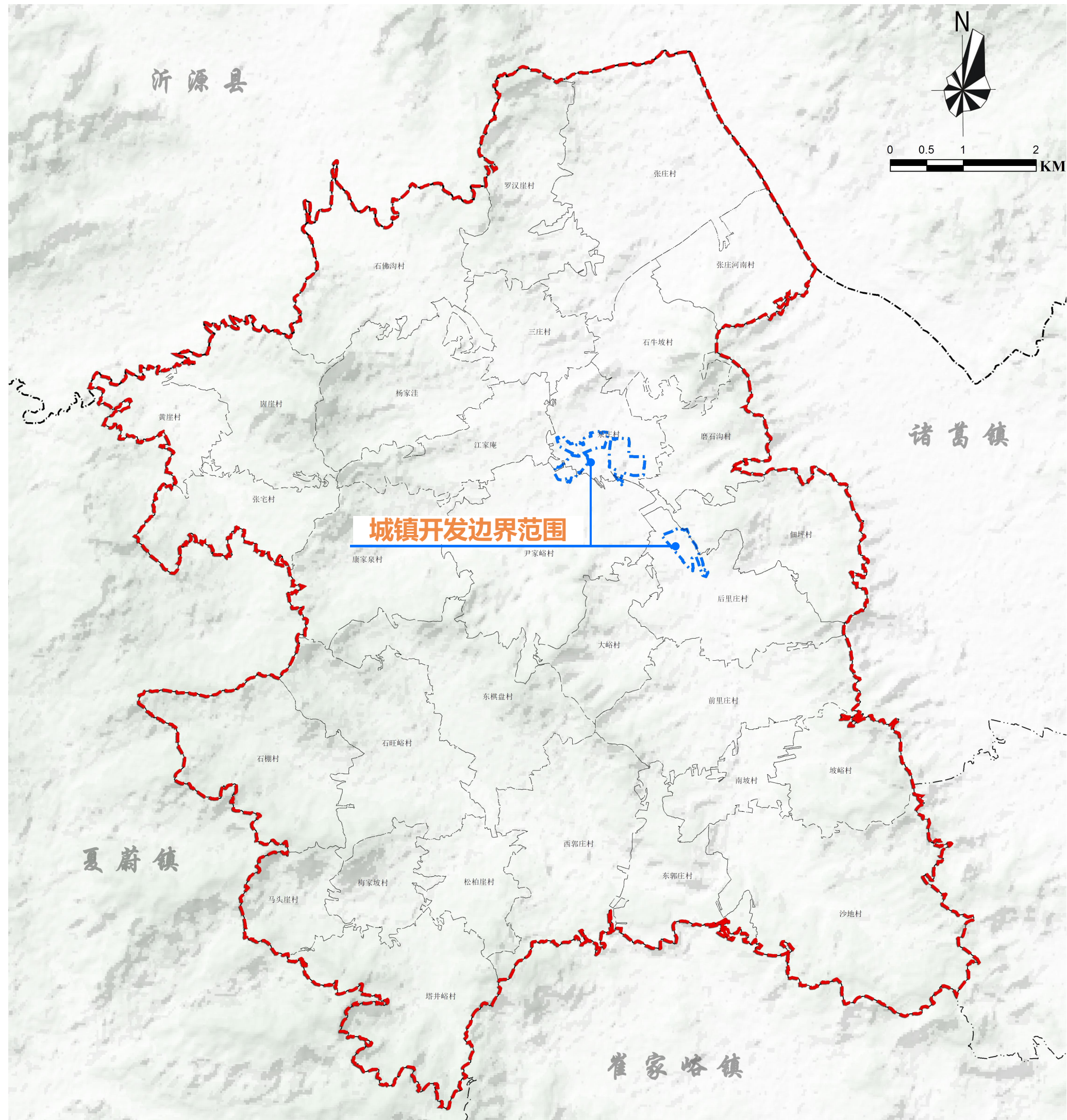
1.3 规划期限

近期至2025年 远期至2035年 远景展望至2050年

1.4 规划范围

本规划范围包括泉庄镇**全域**和**城镇开发边界范围**两个层次。

全域范围：**97.56 平方公里** 城镇开发边界范围：**55.20 公顷**



02明确发展目标愿景

- ◆ 城镇性质
- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标
- ◆ 发展策略



2.1 城镇性质



2.2 发展定位

依托泉庄镇良好的自然本底和生态环境，打造成为以历史观光和现代农业为主的国家级绿色宜居康养强镇；依托泉庄镇山、水、林等自然资源与历史文化资源，以尹家峪田园综合体为核心，以金龙山农业采摘园区等现代高效农业体验游为拉动，发展生态旅游、构筑绿色产业，打造沂蒙地区农文旅特色镇；城乡联动，构建城乡一体新形态，加快城镇品质功能升级提升。

国家级康养强镇 沂蒙地区农文旅特色镇 城乡深度融合发展区

2.3 发展目标



到2025年，现代服务业不断优化，经济发展水平和核心竞争力显著提升，居民生活品质逐渐提高。



到2035年，乡镇空间布局和规模结构得到优化，城镇景观风貌初步形成，城乡融合发展进一步提升，形成优质、高效、创新的现代化农业体系，基本建成国土空间开发保护格局，农文旅游特色更加突出。



到2050年，全面完成空间治理体系和治理能力现代化建设；全面建成富强、和谐、文明、生态强镇。

2.4 发展策略

突出特色，推动三产协调融合发展

立足泉庄镇自然景观和人文景观优势，加快推进一二三产业协调发展，形成产业融合发展的双赢局面。打造现代农业园区，促进一产规模化、园区化发展；构建沂水县新型产业生态圈；拓展农业研学，优化观光旅游，打造沂蒙地区农文旅目的地。

构建交通网络，实现全域联运畅通发展

加快构筑区域性交通廊道，推动全域客货运，支撑旅游发展；持续推进道路建设，对全域内道路拓宽，引导客货分流，疏散全域交通压力，对现状公路进行提质改造，不断提升交通运输条件。

挖潜存量，促进新型城镇统筹发展

以全域全要素的尺度统筹安排生态、农业、建设等各类用地，识别废弃、低效、闲置的存量建设用地。立足镇村空间统筹发展，科学建立镇村体系结构，合理布局配套设施，完善公共服务职能，打造宜居社区生活圈，在充分尊重村民意愿的前提下，鼓励村庄向城镇开发边界内、社区生活圈中心集聚。

推进生态治理，共建优美环境绿色发展

统筹推进山水林田湖草沙系统治理，积极开展国土生态修复和综合整治，重点加强沂河、马莲河、温凉河三条河流的生态保护与修复，加强纪王崮等山体的生态保护力度。开展美丽田园行动，推进田园环境综合整治，打造居住环境洁净、生态环境良好、田园风光秀美的优美乡村环境。

03构建国土空间格局

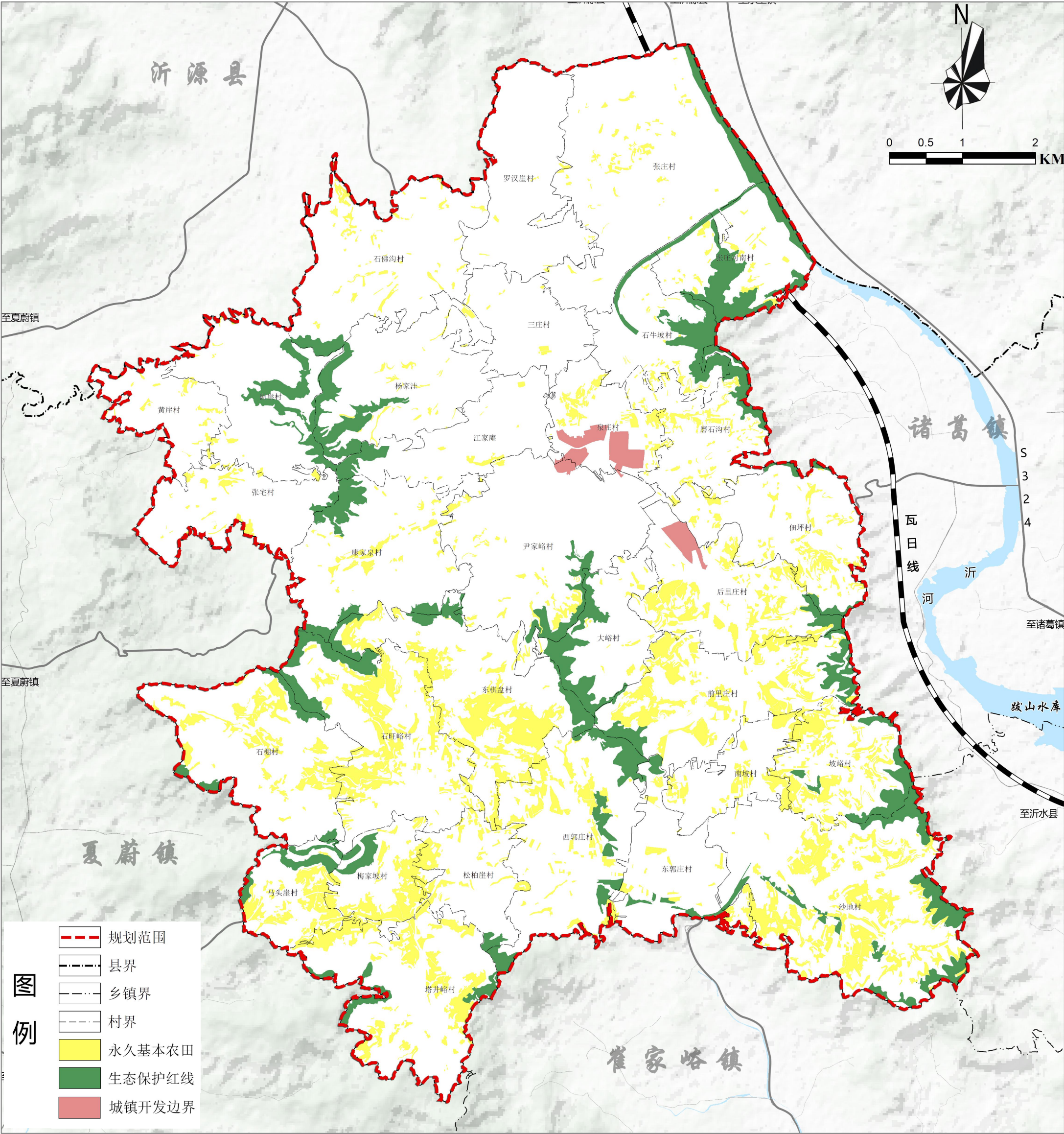
- ◆ 严格落实三条控制线
- ◆ 构建国土空间开发保护格局
- ◆ 优化用途分区规划



3.1 严格落实三条控制线

统筹落实重要控制线

- ◆ 永久基本农田保护红线：到2035年，全镇永久基本农田保护面积不低于1.50万亩。
- ◆ 生态保护红线：到2035年，全镇生态保护红线面积不低于7.85平方千米。
- ◆ 城镇开发边界：到2035年，全镇城镇开发边界面积不突破55.20公顷。



国土空间控制线规划图

3.2 构建国土空间开发保护格局

构建“一心一环三轴三区多点”的国土空间开发保护格局



一心 综合服务中心

以泉庄镇区为中心的集居住、商贸、旅游服务、文化教育、行政办公于一体的综合服务中心



一环 内部旅游环线

依托规划旅游道路形成泉庄内部旅游环线，并融入沂水县域旅游环线



三轴 发展轴带

沿沂崔路、龙张路-曹姚路和张王路形成的三条沿路发展轴带



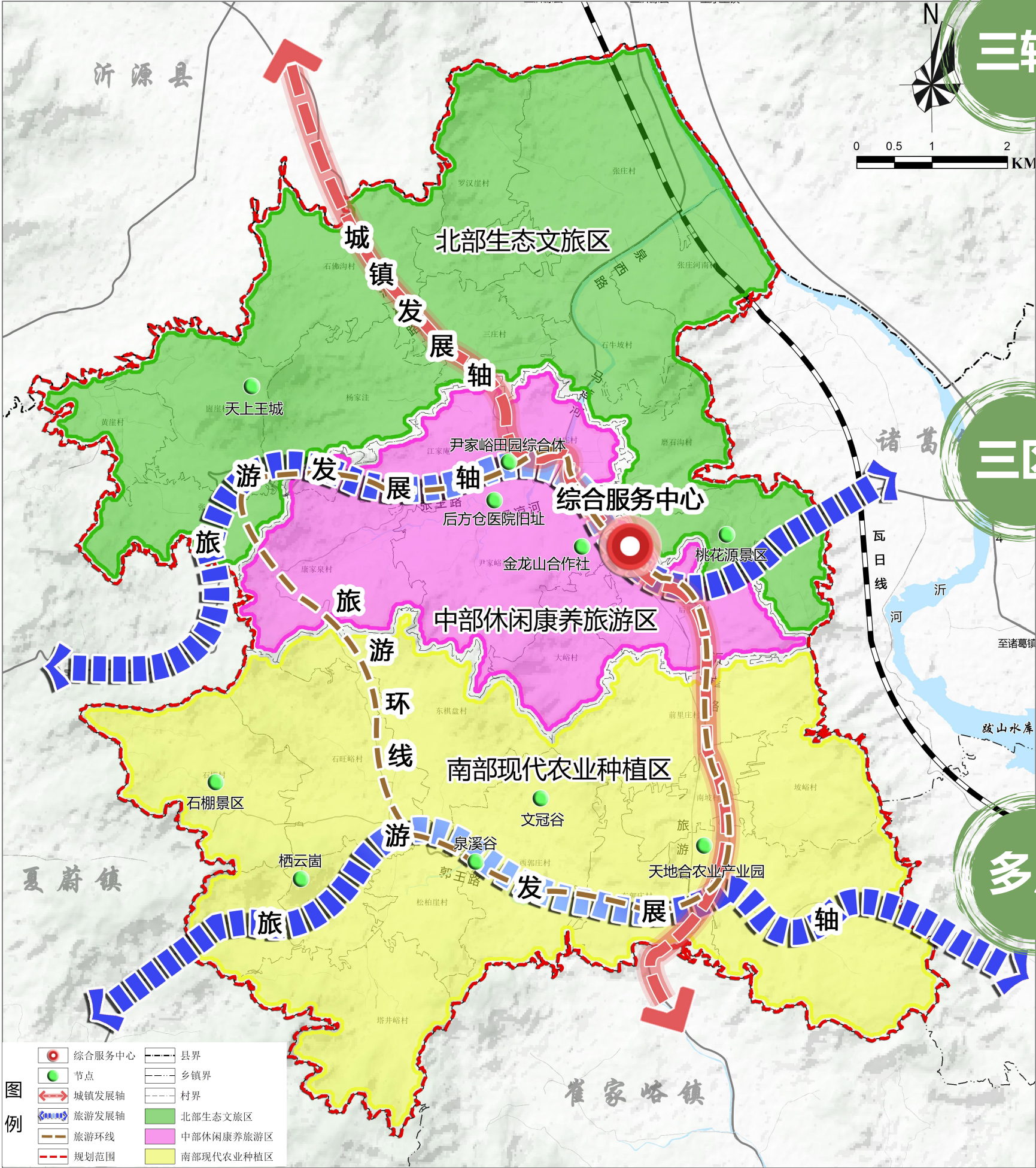
三区 发展片区

北部生态文旅区；中部休闲康养旅游区；南部现代农业种植区



多点 资源点

以天上王城为核心的历史文化旅游资源和完备的农业产业园



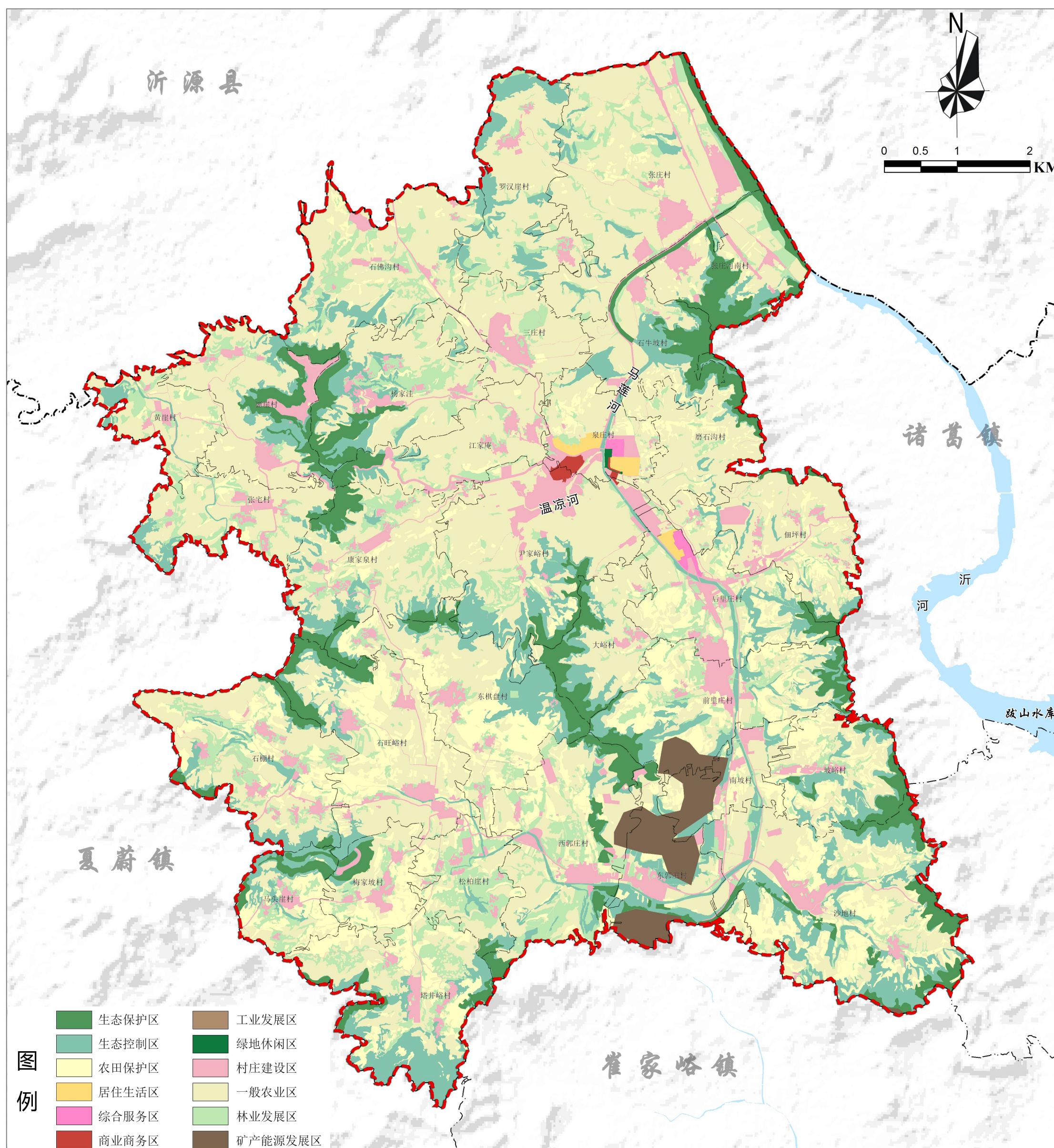
国土空间总体格局规划图

3.3 优化用途分区规划

保障宅基地 及安置区需求

保障交通及配套设施需求

保障农旅文旅等 产业发展需求



国土空间规划分区图

04优化镇村空间布局

- ◆ 构建镇村体系结构
- ◆ 引导村庄分类发展
- ◆ 优化产业空间布局



4.1 构建镇村体系结构

规划形成“城镇开发边界范围-中心村-一般村”三级镇村等级体系

城镇开发边界范围

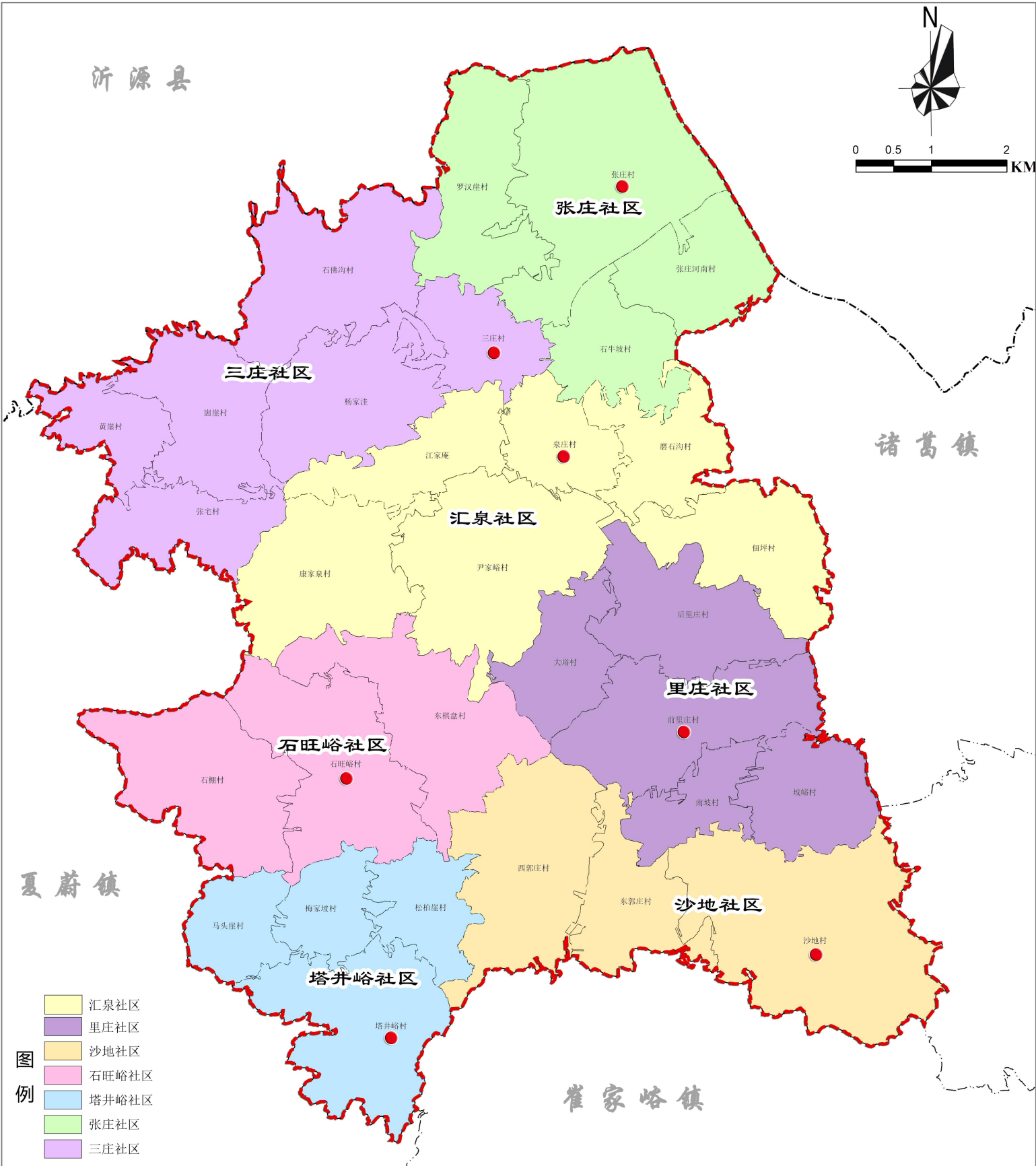
泉庄镇以旅游产业为主导、特色农业为依托、配套服务为保障的农旅城镇特色镇，镇区代表着泉庄的总体印象。

6个中心村

为张庄村、三庄村、石旺峪村、塔井峪村、沙地村、前里庄村。在发展规划中承担更多的功能和作用。

22个基层村

为磨石沟村、江家庵村、康家泉村、张庄河南村、罗汉崖村、石牛坡村、石佛沟村、杨家洼村、佃坪村、石棚村、东棋盘村、马头崖村、梅家坡村、松柏崖村、西郭庄村、东郭庄村、崮崖村、黄崖村、张宅村、大峪村、南坡村、坡峪村。在规划中满足基本的生产和生活需求。

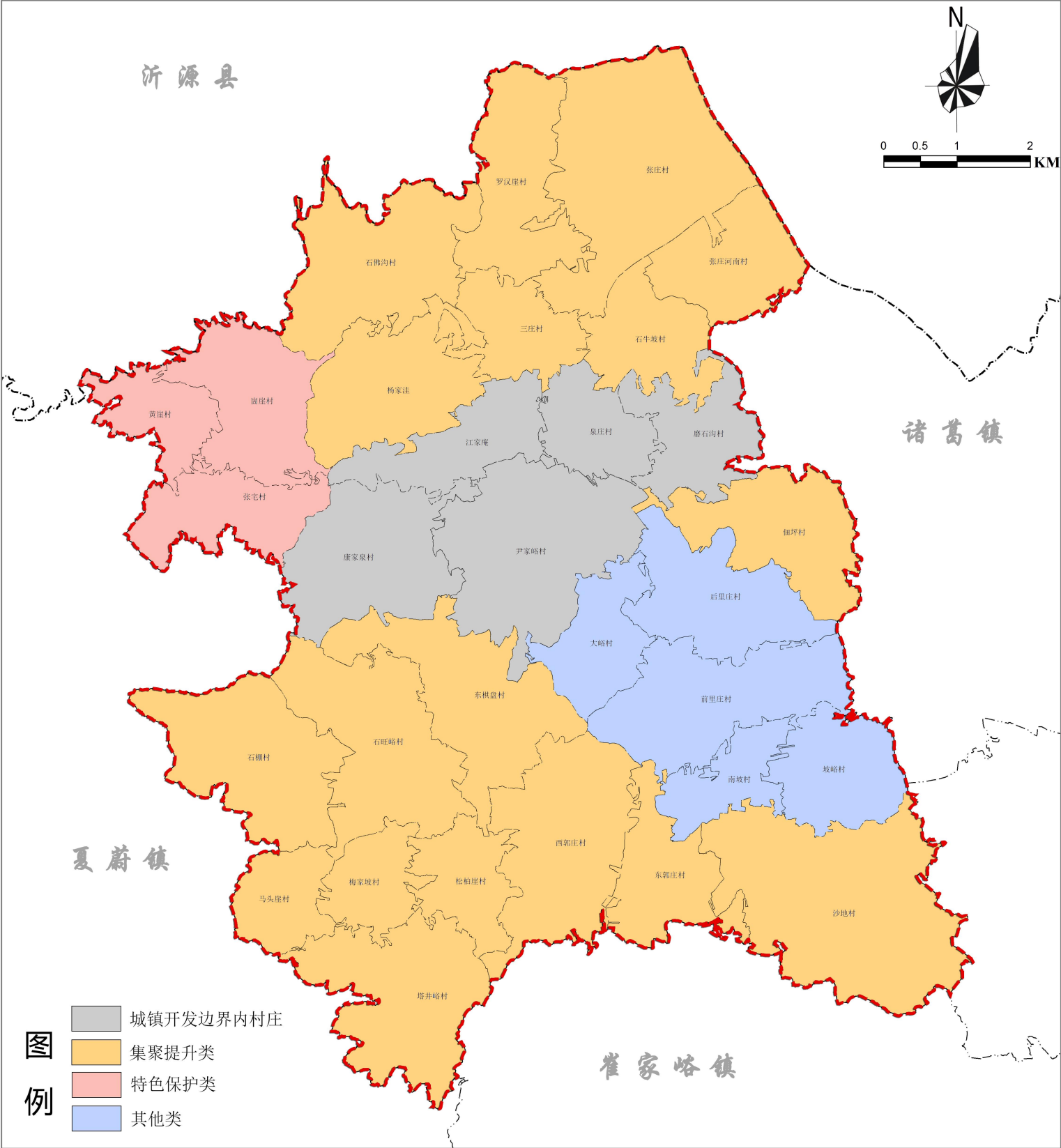


镇村体系结构规划图

4.2 引导村庄分类发展

分类推进村庄规划优化提升，合理确定村庄发展重点

村庄分类	村名	分类指引
集聚提升类	张庄村、张庄河南村、罗汉崖村、石牛坡村、三庄村、石佛沟村、杨家洼村、佃坪村、石旺峪村、石棚村、东棋盘村、马头崖村、梅家坡村、松柏崖村、塔井峪村、西郭庄村、东郭庄村、沙地村	有序推进村庄的升级改造、提升产业的带动力，完善村庄的基础设施和公共服务设施，提升服务水平，鼓励村庄向专业化方向发展。
特色保护类	箇崖村、黄崖村、张宅村	挖掘特色、彰显魅力、构建乡村振兴的核心示范。
其他类	后里庄村、前里庄村、大峪村、南坡村、坡峪村	暂不分类村庄，结合村庄建设调整、村民意愿、村庄建设实际需求等，对村庄分类进行动态调整。



村庄布局规划图

4.3 优化产业空间布局

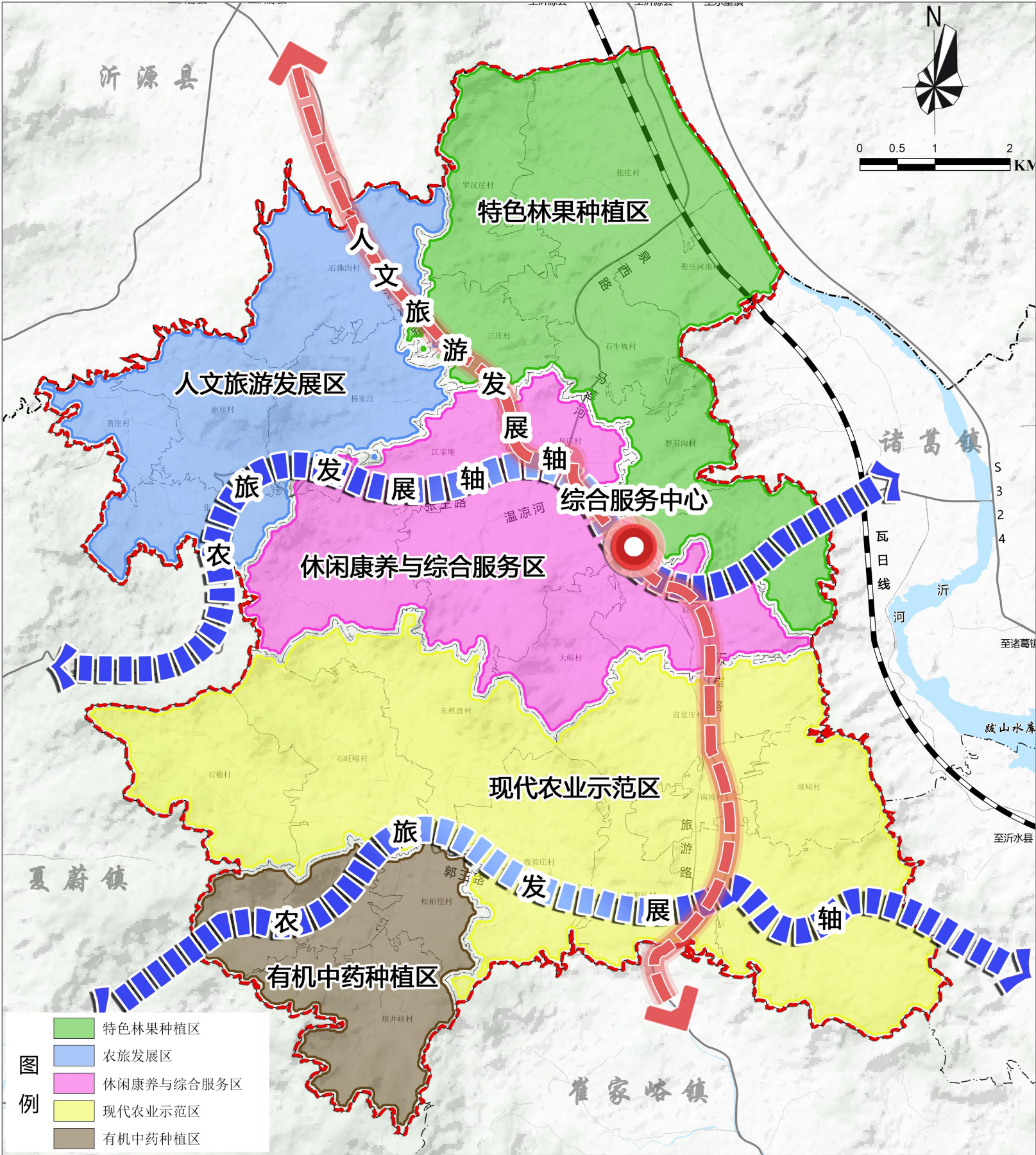
规划形成“三轴五区”的产业发展格局

三轴

依托沂崔路形成的南北向
人文旅游发展轴；
依托临临高速连接线和龙
张路-曹姚路形成的东西向农
旅发展轴。

五区

特色林果种植区；
人文旅游发展区；
休闲康养与综合服务区；
现代农业示范区；
有机中药种植区。



产业空间格局规划图



05完善城镇支撑体系

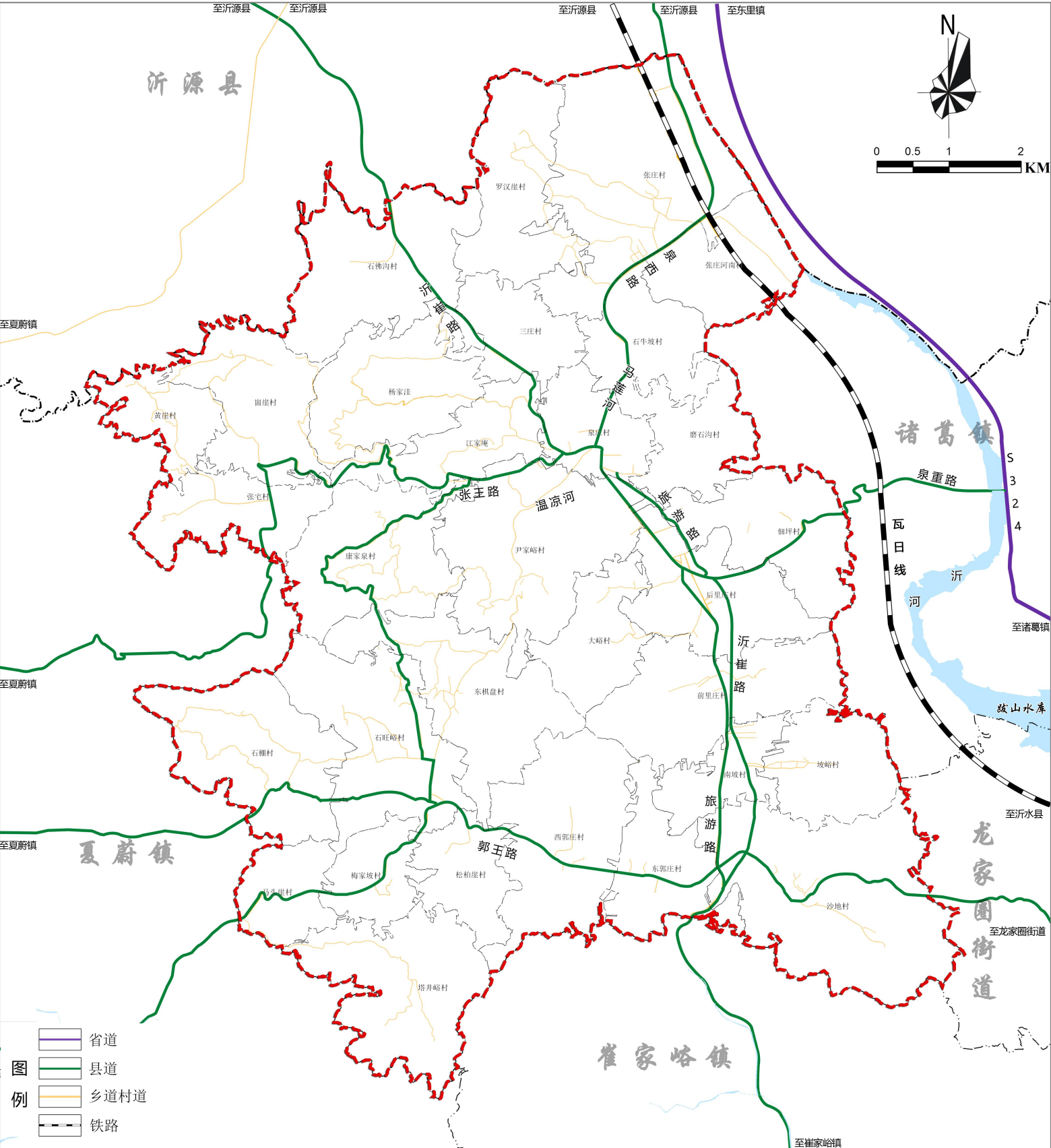
- ◆ 完善全域综合交通体系
- ◆ 提升公共服务设施建设
- ◆ 加强市政基础设施建设



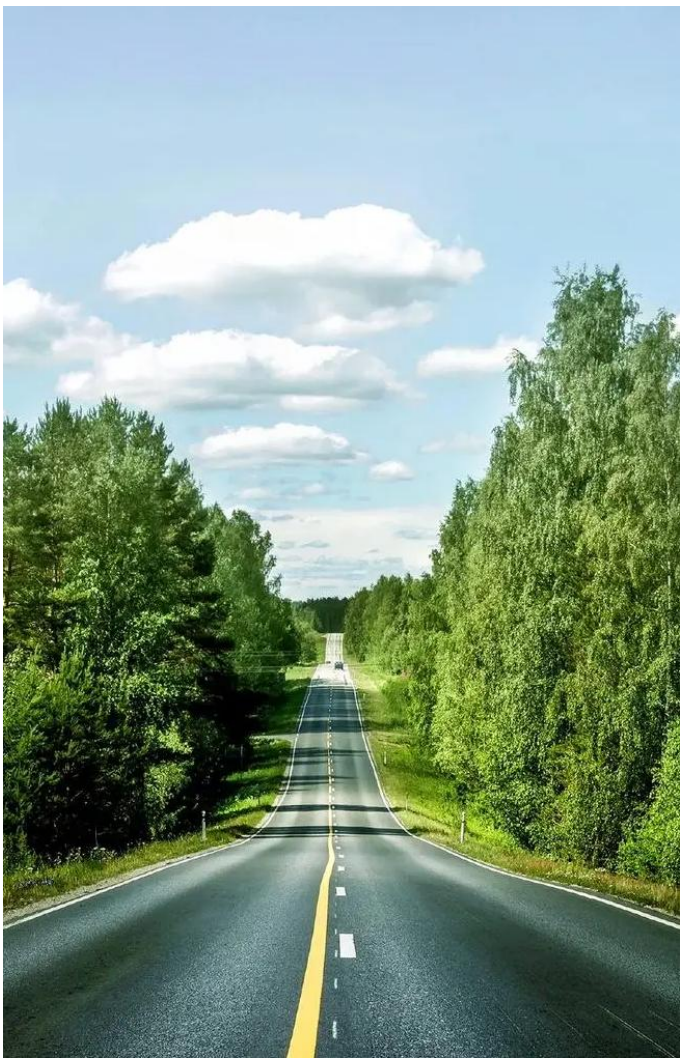
5.1 完善全域综合交通体系

规划形成“两横两纵两支”的公路网骨架

道路名称	建设性质	级别	建设年限	红线宽度
临临高速连接线	改扩建	县级	2021-2035年	30m
龙张路-曹姚路连接线	改扩建	县级	2021-2035年	16m
沂蒙山革命根据地旅游道路（泉西路）	改扩建	县级	2021-2035年	12m
泉重路	改扩建	县级	2021-2035年	16m
泉庄旅游道路	改扩建	县级	2021-2035年	9m



镇域综合交通规划图



5.3 加强市政基础设施建设

建设城乡统筹，安全、高效的基础设施体系

- 

供水工程

健全供水体系，进一步提升供水水质。满足镇域所有社区的供水，重点建设镇驻地的管网系统以及完善乡村社区的管道铺设。
- 

排水工程

保留泉庄污水处理厂。至规划期末镇驻地的管网覆盖率和污水处理率达到 100%，村庄管网覆盖率和污水处理率达到 80%以上。
- 

环卫工程

保留后里庄村垃圾转运站1处，形成城乡一体化垃圾收运处理系统，实现垃圾分类收集、分类运输和分类处理。
- 

燃气工程

保留张庄河南村、石牛坡村、尹家峪村燃气设施，镇区规划燃气储配站。供给镇驻地及邻近镇驻地的村庄居民、商业和工业用气。
- 

供电工程

保留现状35kv变电站，通220kv电力线北接西里站，南接夏蔚站。农村居民点供电采用10kv线路由就近的高压变电站引入。
- 

网络通信

保留现状邮政支局，以满足镇域各类邮件综合处理要求。加快部署第五代移动通信网络(5G)。

06 塑造城乡特色风貌

- ◆ 构建历史文化保护传承体系
- ◆ 加强城乡特色风貌引导



6.1 构建历史文化保护传承体系

历史文化名镇名村

泉庄镇是沂水县的**历史文化名镇**，拥有国家级**传统村落** 崮崖村、石棚村

文物保护单位

全国重点文物保护单位**1处**、市级文物保护单位**4处**、县级文物保护单位**8处**



6.2 加强城乡特色风貌引导

城乡风貌格局

“现代城镇风貌区”：镇区是泉庄镇的核心区域，街巷空间开阔，现状建筑风格现代简约，规划建筑应与现状建筑呼应，打造现代城镇风貌；

“山林原乡风貌区”：泉庄镇西南地势较高，是沂水县群崮聚集较多的地方，在规划中保留现状自然景观资源，村庄依山而建，高低错落，布局与地形地貌相适应，打造原乡风貌；

“石棚特色风貌区”：在规划中保留石棚村庄特色，打造石棚特色风貌；

“田园农耕风貌区”：镇域东侧地势低平，将水、田、村相互融合，区域内村庄相对聚集，形成农田肥沃、林果丰茂的田园农耕风貌。



城乡风貌格局图

07 推进国土整治修复

- ◆ 开展国土空间生态修复
- ◆ 推进国土综合整治



7.1 开展国土空间生态修复

森林生态保育修复



重点推进镇域**东部及群崮山体周围**的森林生态功能，实施森林保育工程、退化公益林修复与森林质量提升工程。通过森林抚育、公益林管护、造林绿化、水土保持等措施，遏制森林生态系统退化，改善森林生长环境。

水环境和水生态修复



统筹推进山水林田湖草沙系统治理，对镇域**沂河、马莲河、温凉河**三条河流实施水环境和水生态修复工程。新建拦河坝蓄水3处，完成河堤加固及河道护坡26处，定期开展河道清淤清障，确保水流顺畅、行洪通畅。

矿山生态修复



全面落实绿色矿山政策要求，对镇域采矿用地进行生态修复工程，逐步治理历史遗留矿山的生态环境问题，改善矿山及周围生态环境。

7.2 推进国土综合整治

农用地整治



规划期内重点对**石佛沟村、张宅村、江家庵、黄崖村、磨石沟村、固崖村、杨家洼、石旺峪村**等村实施土地整治工程，以稳定粮食生产为基础，主攻粮食单产，确保粮食安全，推进农用地整治。

高标准农田整治



集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。规划期内，新建高标准农田，同时改造提升高标准农田，规划期末，永久基本农田全部建成高标准农田。

农村低效用地整治



重点对**前里庄村、固崖村、张宅村、坡峪村**等村的农村闲置用地、低效用地进行梳理整理，通过农村居民点搬迁合并、闲置用地整治、废弃工矿复垦等措施，优化农村建设用地结构和布局。

08强化规划实施传导

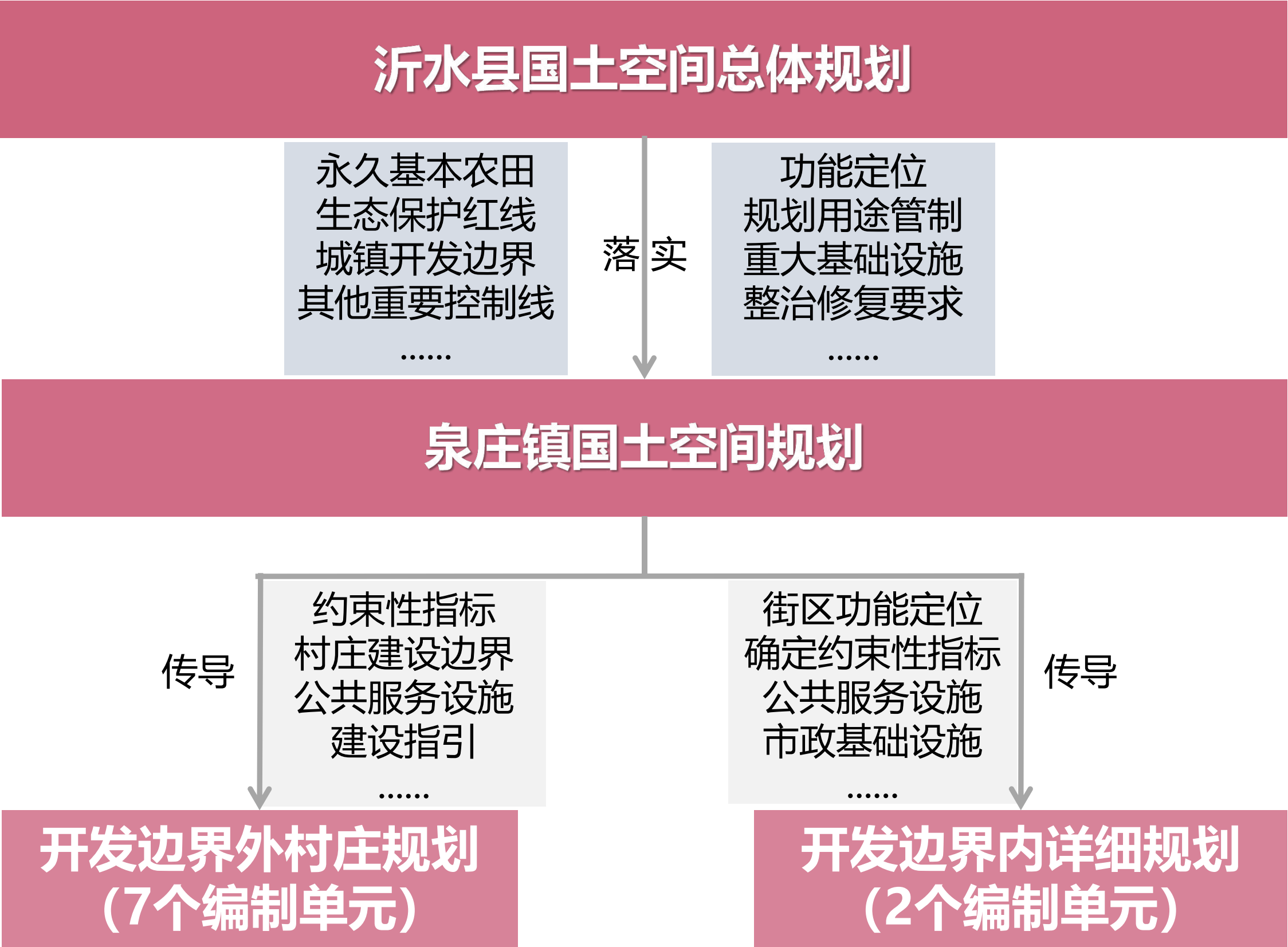
- ◆ 加强规划实施传导
- ◆ 完善实施保障措施



8.1 加强规划实施传导

加强对省、市、县级国土空间规划关于约束性指标、底线管控、重大基础设施等布局的落实。

明确村庄类型、人口规模、发展方向等，统筹考虑各村实际情况，合理分解下达各村耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标；在城镇开发边界范围内划分详细规划编制单元，明确各单元主导功能定位以及应落实的基础设施、公共服务设施、城市绿线等控制线，并将管控指标传导至地块。



8.1 加强规划实施传导

村庄编制单元管控

五线

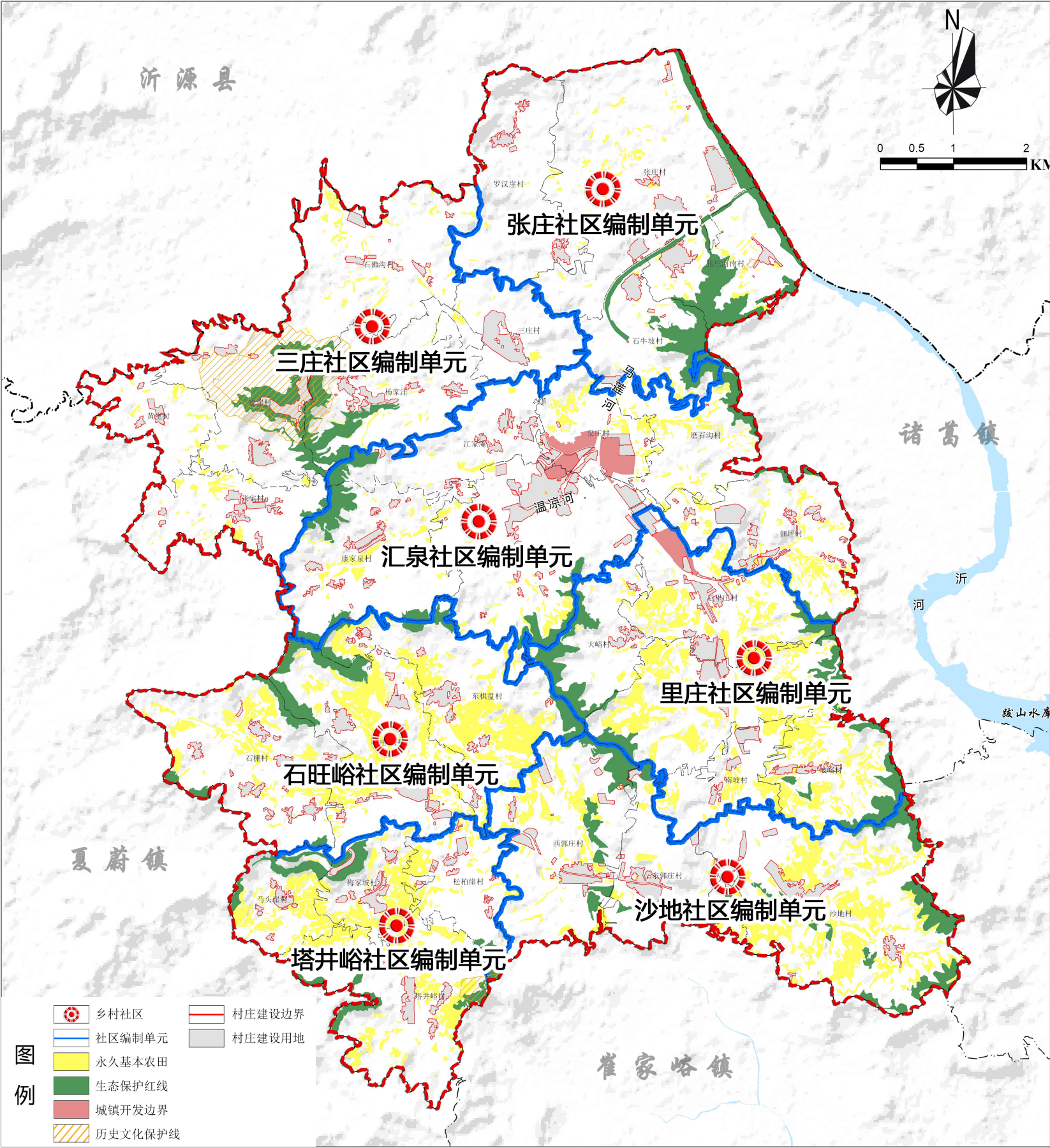
永久基本农田
生态保护红线
村庄建设边界
历史文化保护控制线
灾害风险控制线

三指引

村庄建设管控和风貌指引
公共和基础设施配套指引
国土综合整治与生态修复指引

编制单元

以社区生活圈为基础，不突破乡镇行政管理界线，不分割行政村的前提下，共划定**7个**村庄规划编制单元：
张庄社区编制单元、三庄社区编制单元、汇泉社区编制单元、里庄社区编制单元、石旺峪社区编制单元、塔井峪社区编制单元、沙地社区编制单元。

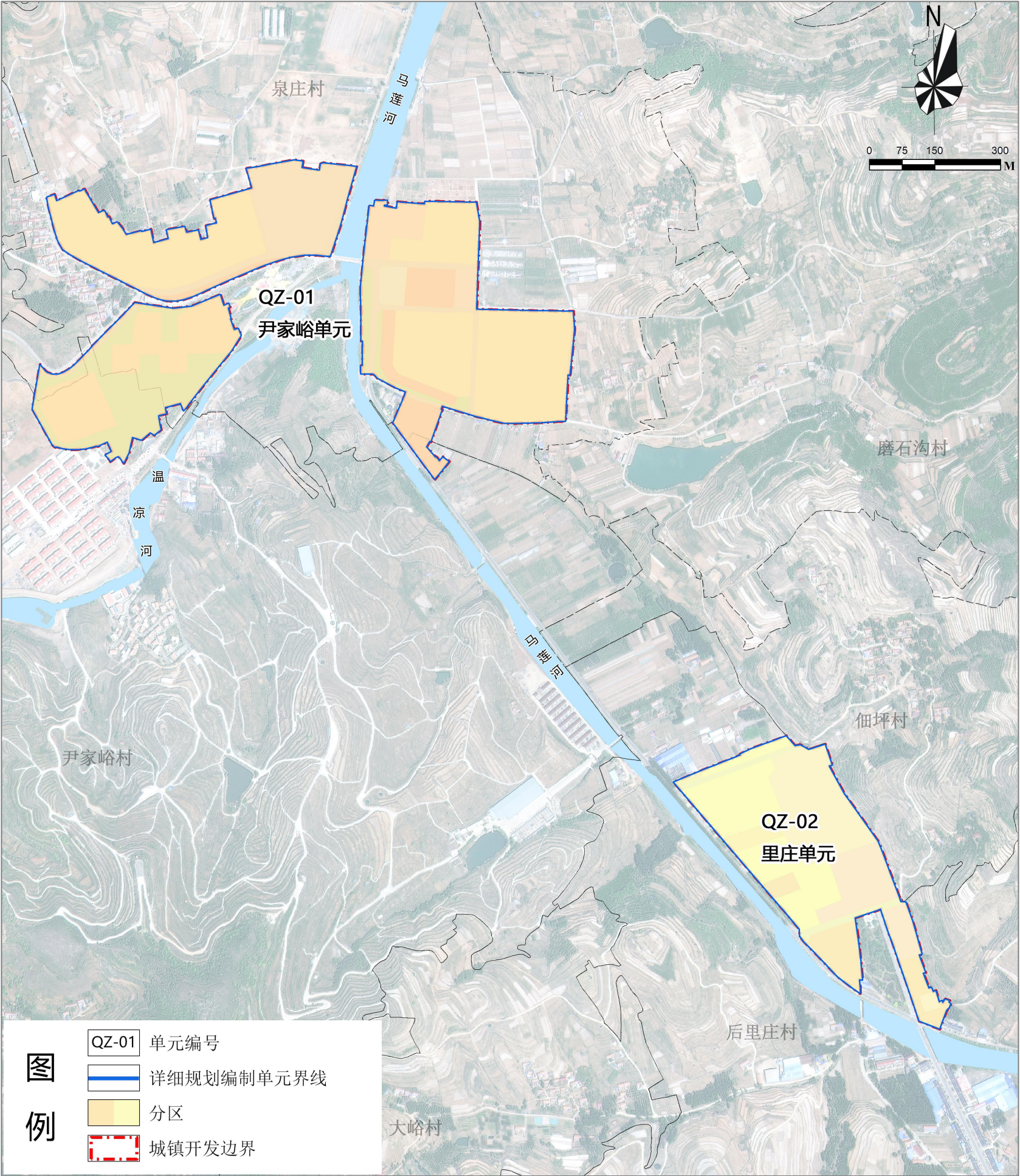


村庄编制单元引导图

8.1 加强规划实施传导

详细规划编制单元管控

单元编号	单元名称	主导功能
QZ-01	尹家峪单元	以居住、休闲游憩为主要功能
QZ-02	里庄单元	以公共管理与服务为主要功能



2个单元

对具体地块作出实施性安排，确定用地布局与用地性质，明确**地块容积率、建筑密度(系数)、建筑高度、绿地率、停车泊位**等管控指标，注重**城市设计**，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。

详细规划单元管控引导图

8.2 完善实施保障措施

建立规划实施和管控体系

提出产业准入、考核评估、奖惩机制等政策引导方向，依法依规有序推进规划实施；推行乡村规划师制度，加强村庄规划编制过程管理，引导相关要求在村庄规划中落实。

纳入信息监管平台

强化规划全过程信息化监督，为接入“一张图”监管信息平台提供数据基础。

强化城镇工作领导

加强党的领导，加强乡镇与县级各部门之间的联动协作，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城镇工作格局，保障各项目按计划实施。

完善公众参与

将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对规划及实施重要性的认识，推进规划的实施。

