

沂水县许家湖镇国土空间规划 (2021-2035 年)草案公示公告

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及山东省委省政府部署要求，我县组织编制了《沂水县许家湖镇国土空间规划(2021-2035 年)》(以下简称"规划")，目前已形成规划草案。为广泛凝聚社会共识，进一步提高规划的科学性和可实施性，现将规划予以公示，面向社会公众公开征求意见和建议。

一、公示时间

2024年4月24日至5月24日，为期30天。

二、公示渠道

沂水县人民政府网站：<http://www.yishui.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

电子邮箱：ysgt2268593@163.com

邮寄地址：沂水县长安中路102号

沂水县自然资源和规划局国土空间规划科

邮编 276400

(邮件标题请注明"沂水县许家湖镇规划意见建议"字样)

热忱期待您的参与，为沂水发展建言献策!

沂水县自然资源和规划局

2024年4月24日

沂水县许家湖镇国土空间规划

[2021-2035年]

草案公示



注：本成果为公众征求意见稿，最终以审批文件为准。

前言

PREFACE

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共山东省委 山东省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的通知》等有关要求，按照县委县政府统一部署，我镇组织开展了《沂水县许家湖镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

本规划是对许家湖镇域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

为进一步提高规划的科学性、合理性、可实施性，本着集思广益、凝聚共识的原则，现将规划草案进行公示，公开征求社会各界的意见和建议。



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 区位状况

1.4 规划范围与期限

1.5 镇域底图底数



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实临沂市委、市政府各项部署和沂水县委、县政府工作安排，加快推进绿色低碳高质量发展，落实上位规划确定的“三区三线”，统筹安排国土空间开发保护、整治修复，形成更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的美丽国土，为新时期许家湖镇国土空间发展提供空间支撑和保障。

1.2 规划原则



底线思维，生态优先



统筹协调，系统规划



节约集约，绿色发展



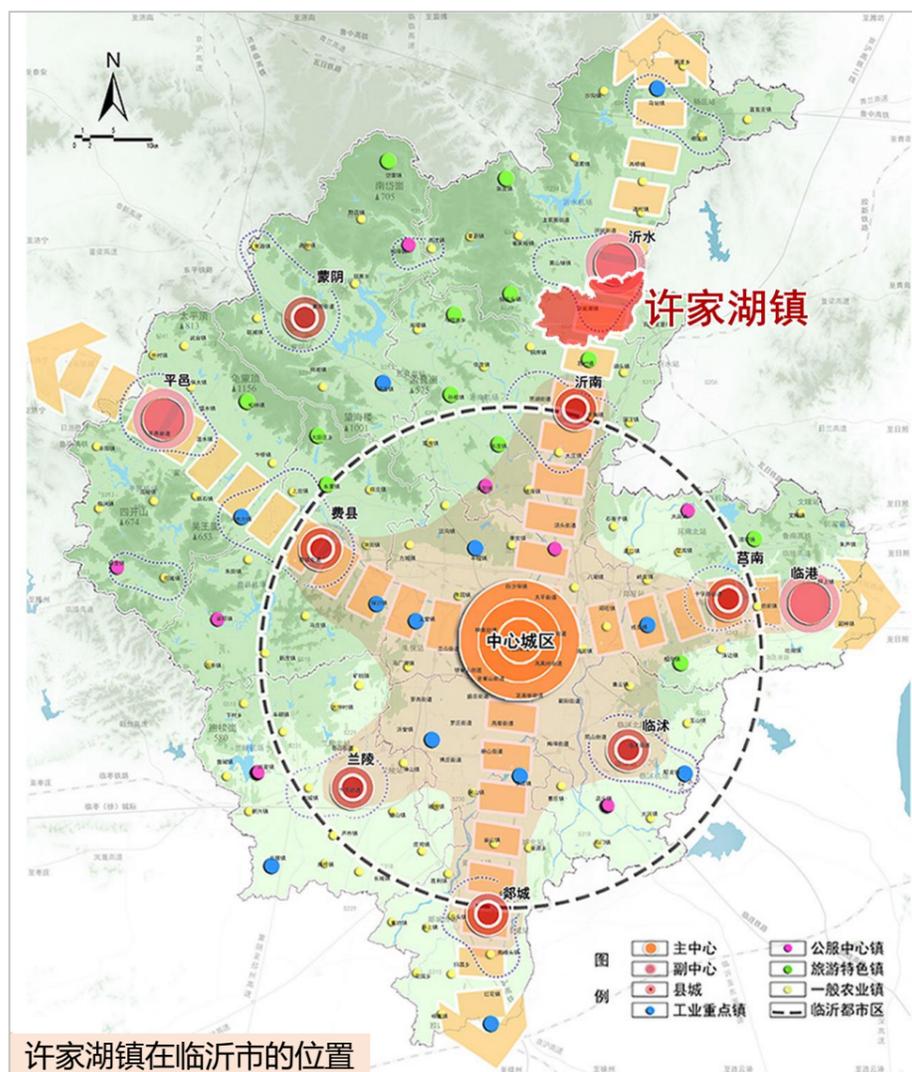
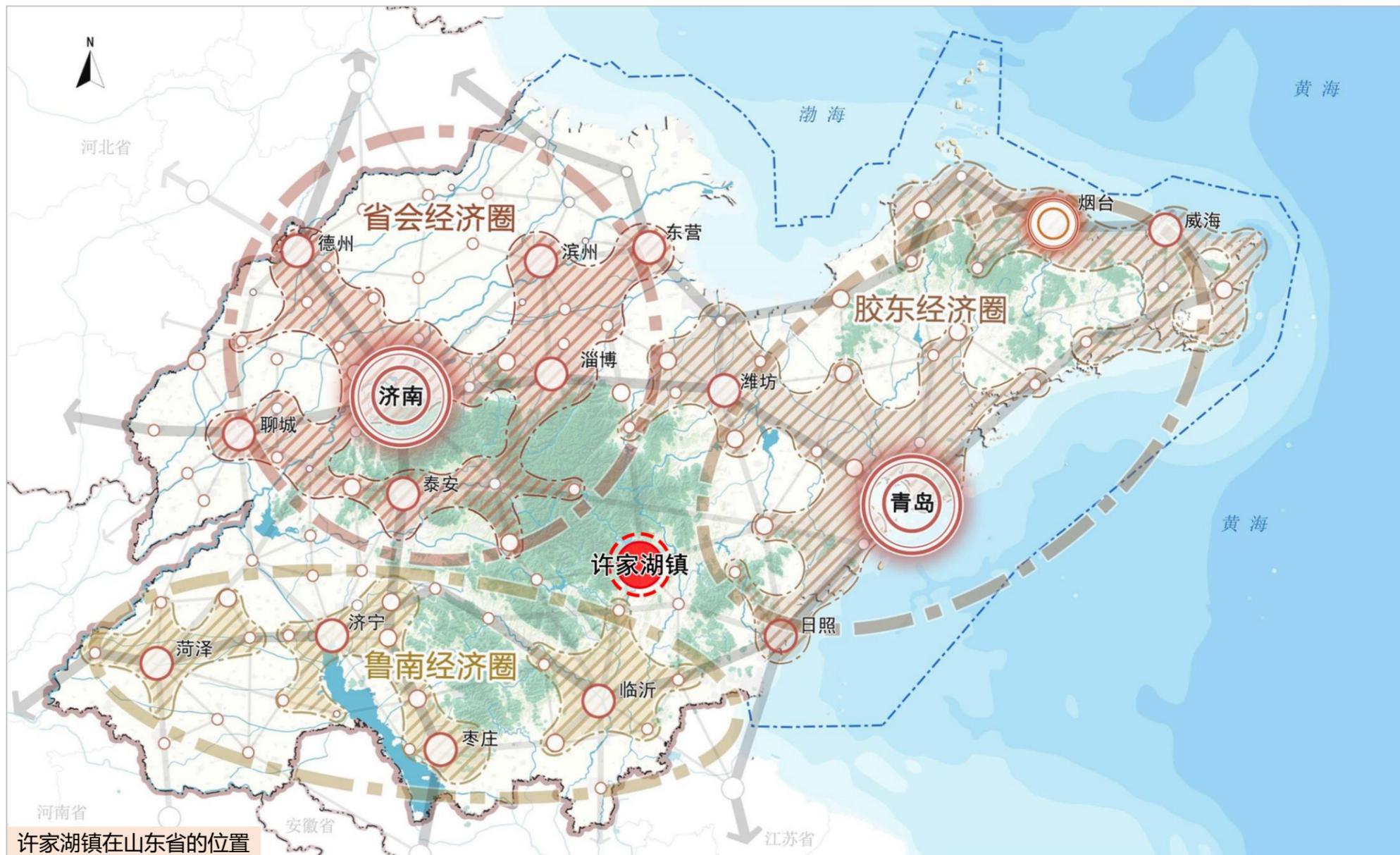
以人为本，品质提升



因地制宜，突出特色

1.3 区位状况

——位于临沂北向联系主通道、市区1.5小时辐射圈，是沂水城区南门户。



1.4 规划范围与期限



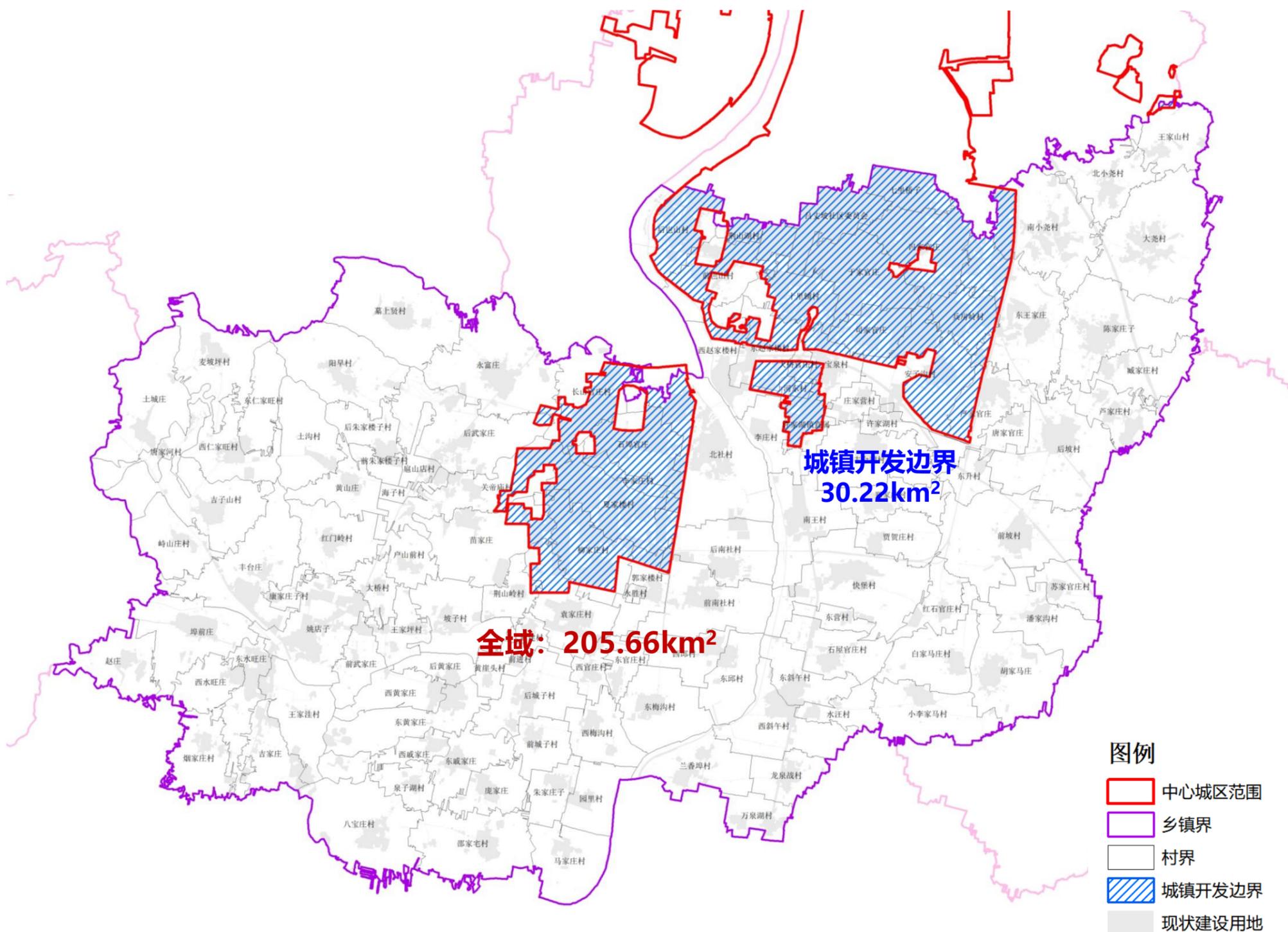
规划范围分全域和城镇开发边界范围两个层次。

——全域包括许家湖镇行政辖区内的全部国土空间，总面积20566.25公顷；

——城镇开发边界总面积3022.29公顷，范围内承接沂水县国土空间规划成果。



规划目标年到2035年，近期到2025年，远景展望至2050年。

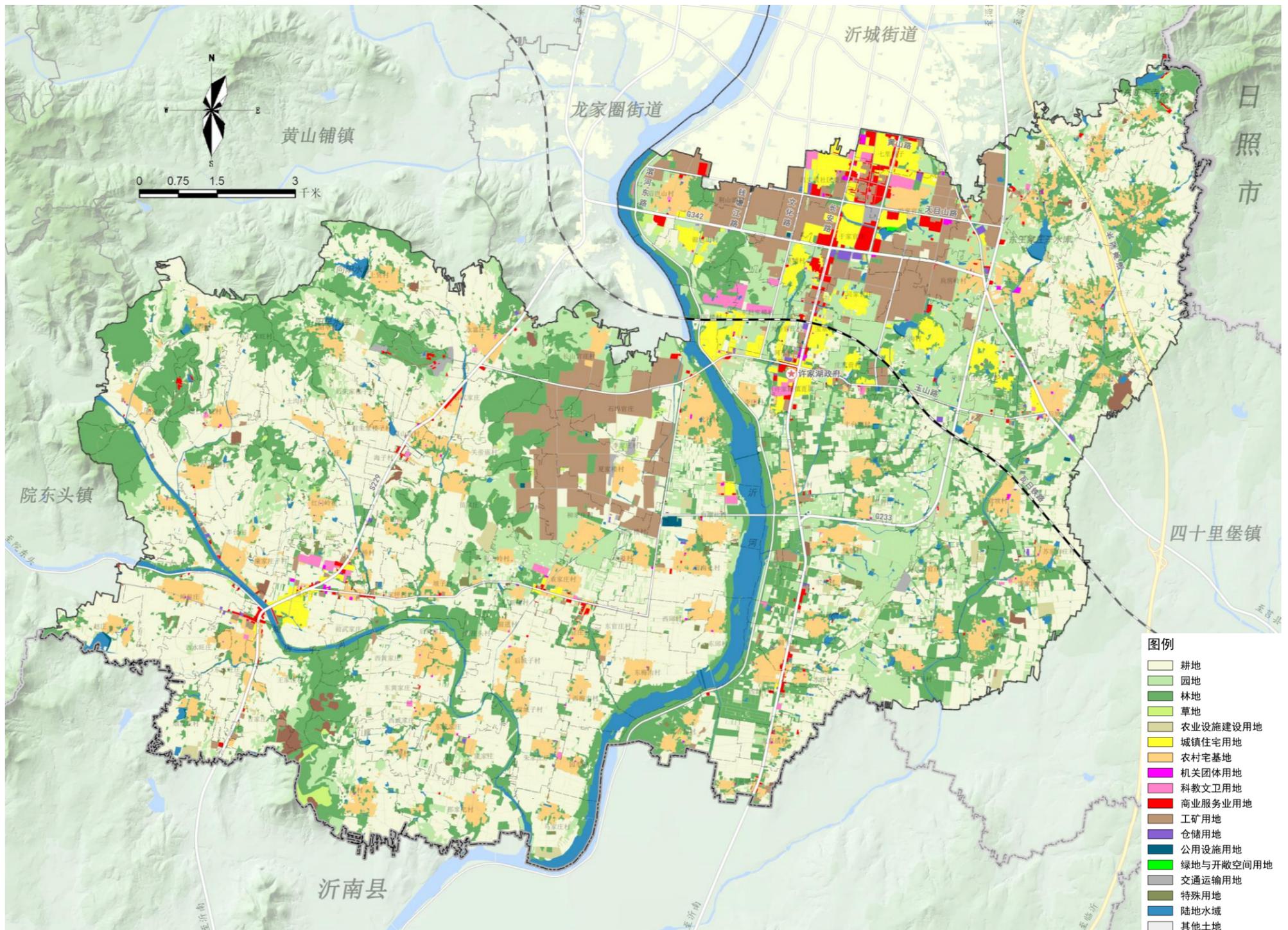


许家湖镇规划范围示意图

1.5 镇域底图底数

——2020变更成果：总体开发强度24%，城乡建设21%，城乡比2:3。

用地类型		面积 (公顷)	比例 (%)	
农用地	耕地	7271.34	35.37	
	园地	2610.38	12.70	
	林地	3858.90	18.77	
	草地	63.10	0.31	
	农业设施建设用地	534.38	2.60	
	陆地水域 (水库水面、坑塘水面、沟渠)	278.49	1.35	
	其他土地(田坎)	480.27	2.34	
合计		15096.85	73.44	
建设用地	城乡建设用地	城镇	1774.11	8.63
		村庄	2610.24	12.70
		小计	4384.35	21.33
	区域基础设施用地	337.15	1.64	
	其他建设用地	178.26	0.87	
合计		4899.77	23.83	
未利用地	其他陆域地类	561.30	2.73	
	合计	561.30	2.73	



许家湖镇国土空间用地用海现状图

02

构建美丽国土 新格局

2.1明确发展定位

2.2严格落实三条控制线

2.3优化国土空间总体格局

2.4优化国土空间用地布局

2.5面向乡村振兴的农业空间

2.6保护林水相依的生态空间

2.7建设均衡紧凑的镇村空间

2.1 明确发展定位

加强全域全要素统筹，以工业园区为支撑，打造产业高地。同步加快城镇配套建设，推动城区、园区、镇区一体化发展，建设成为沂水中心城市核心功能组团，协同推进新型城镇化和乡村振兴，打造城乡一体化样板区。

临沂市域北部重要产业基地 沂水中心城市核心功能组团 产城融合型城乡一体化示范区

四大战略

底线保护 多维管控

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

产城融合 镇村一体

高质量打造科创新城、品质南城，为工业平台提供产业配套服务，实现产业与城市功能融合、空间整合。同时坚持城乡统筹，协同推进新型城镇化和乡村振兴，提高镇村发展的宜居宜业宜游性。

创新驱动 工业提振

坚持开放协同，紧抓产业转型重构，重点建设庐山化工园区、沂水经济开发区两大平台，做好新旧动能转换，强调创新引领、集群发展，打造高端装备、绿色化工、高端食品、新能源新材料产业集群。

品质提升 美好家园

综合提升城镇建设品质，整治人居环境，打造美丽城镇标杆，构建便捷服务、体系完整的生活圈体系，组织安全通畅的城乡交通体系，建设成为水绿成画、田园绘景、城村相合的生态田园城镇。

2.2 严格落实三条控制线

基本原则

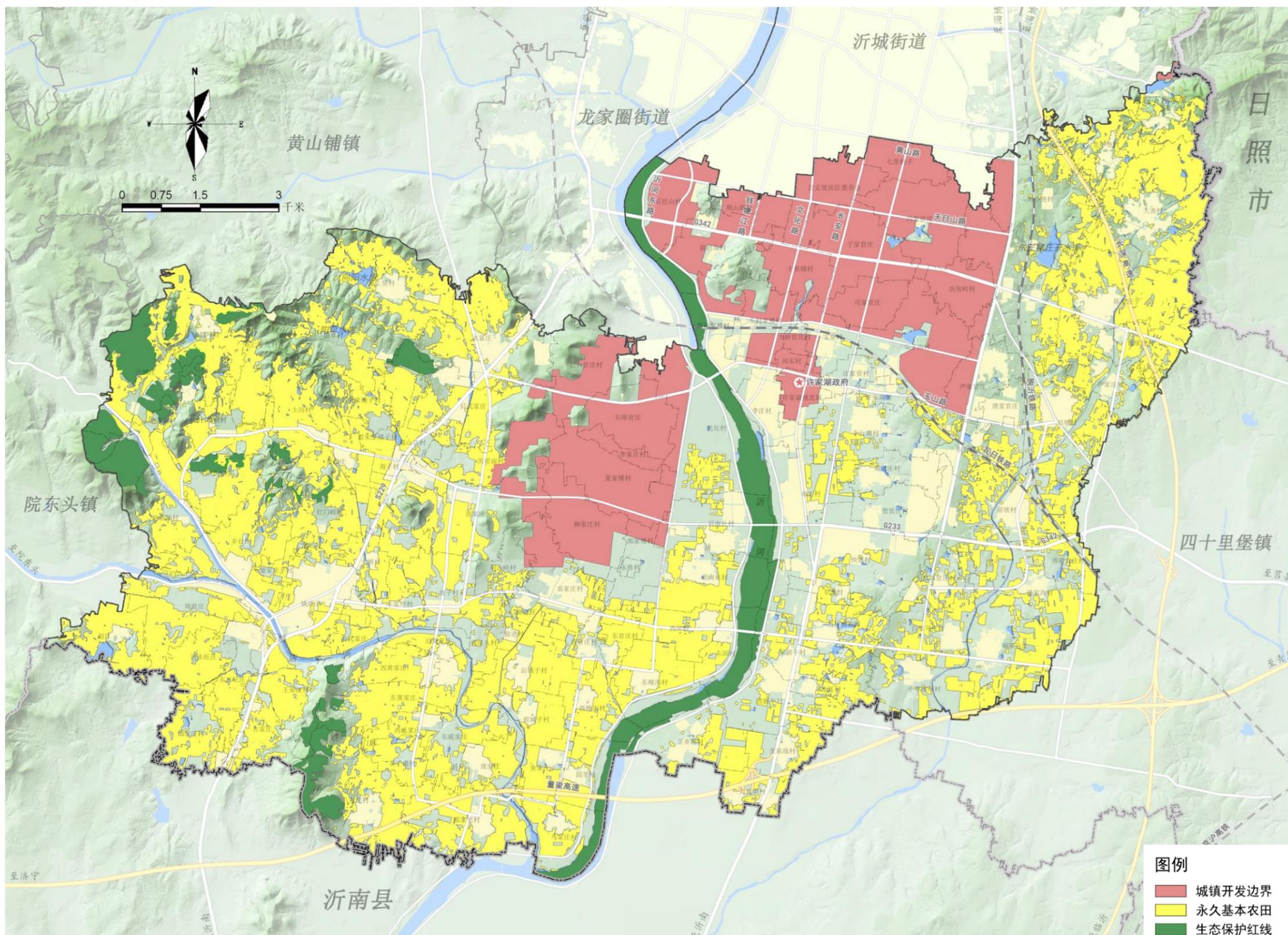
生态优先，绿色发展
上下联动，统筹划定
逐级落实，严格管控

三线
不交叉
不重叠

生态保护红线
(953.44公顷)

永久基本农田
(6233.29公顷)

城镇开发边界
(3022.39公顷)



许家湖镇国土空间控制线规划图

2.3 优化国土空间总体格局

“两心四轴，三廊四片”

两心

许家湖城区主中心、姚店子社区副中心

四轴

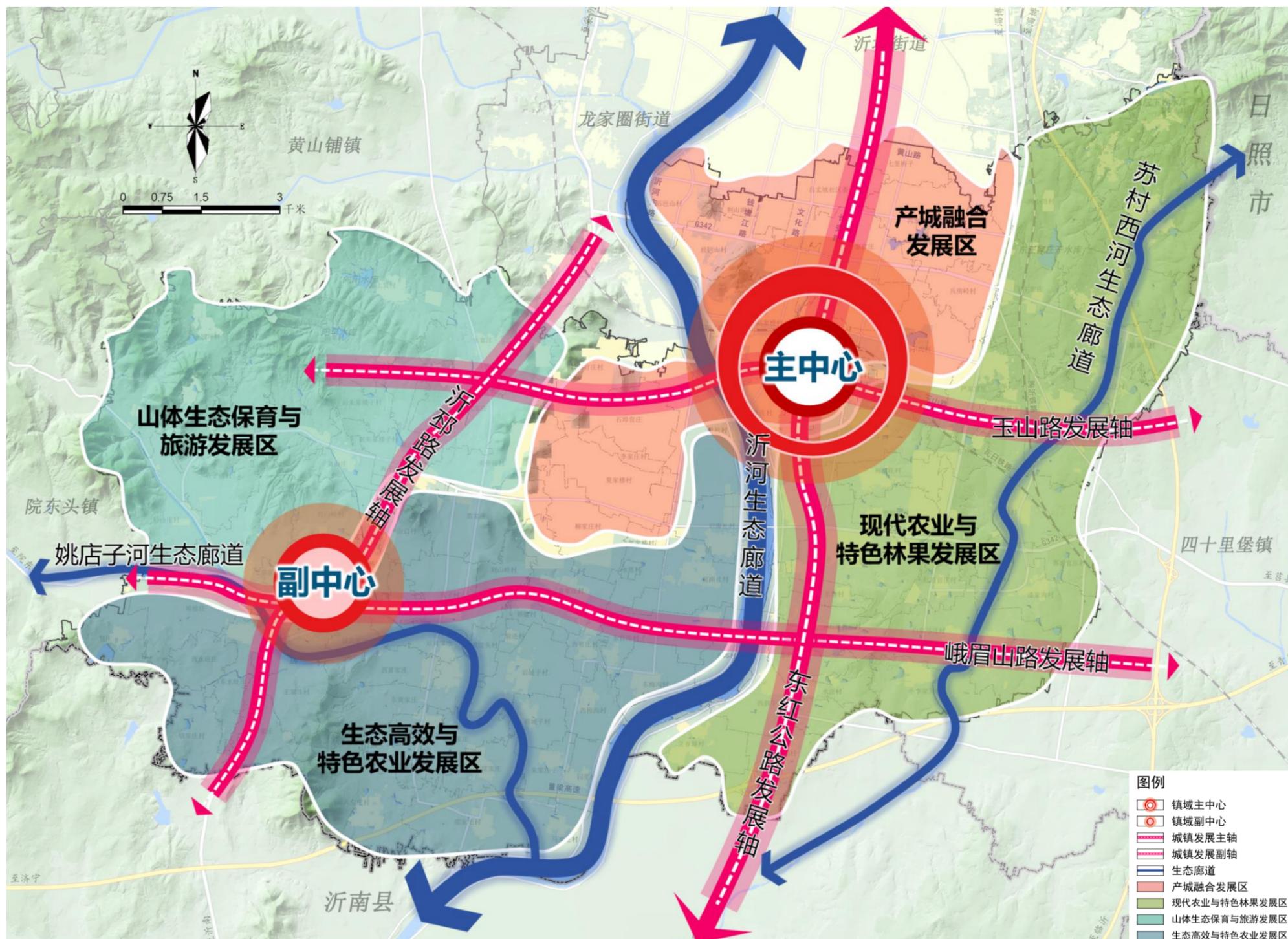
东红公路、沂邳路、峨眉山路、玉山路发展轴

三廊

沂河、姚店子河、苏村西河生态廊道

四片

产城融合发展区、山体生态保育与旅游发展区、现代农业与特色林果发展区，生态高效与特色农业发展区

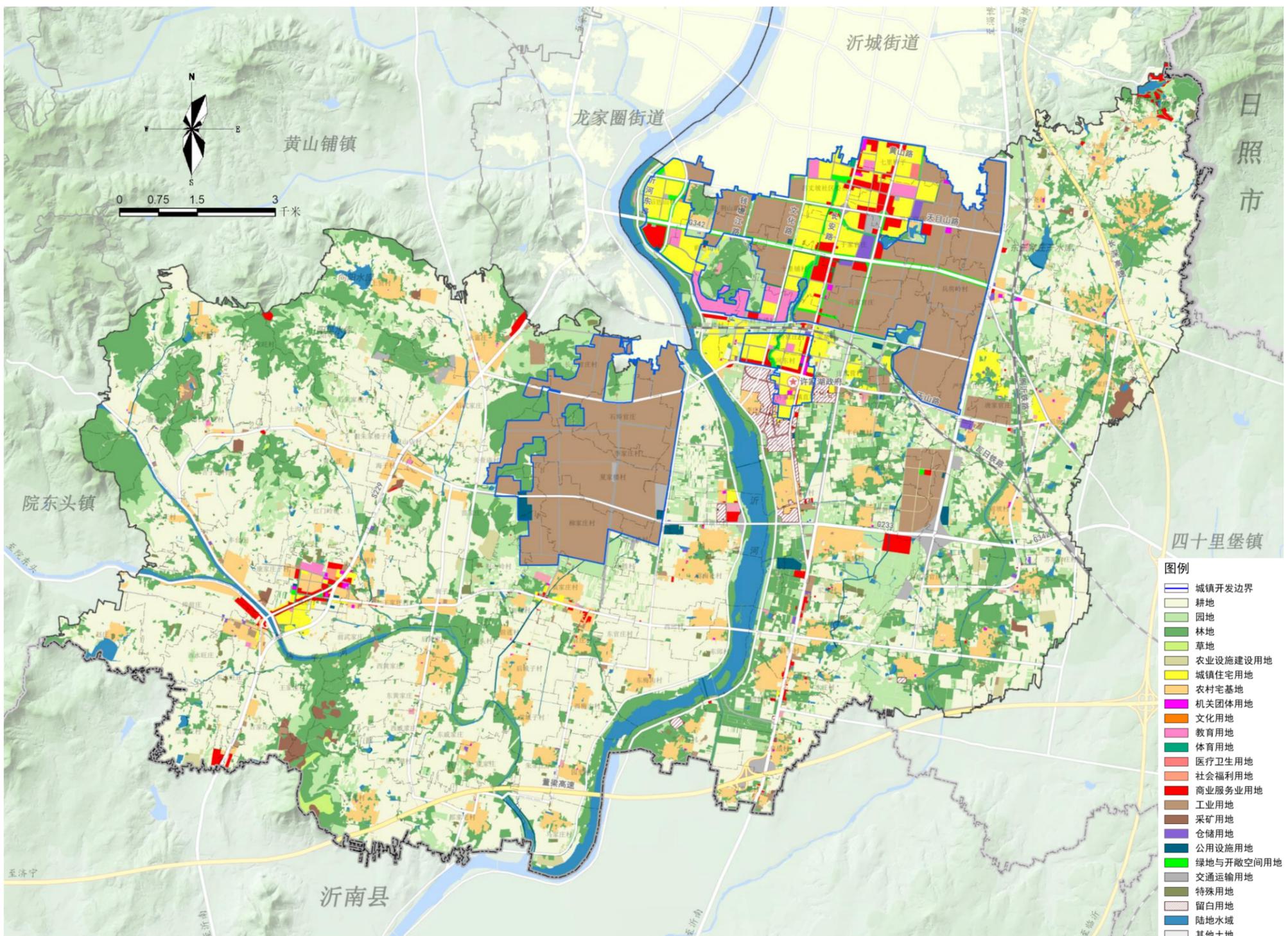


许家湖镇国土空间总体格局图

2.4 优化国土空间用地布局

落实县级规划指标，明确用途结构优化方向，确定全域主要用地的规模和比例。

用地类型		面积 (公顷)	比例 (%)	
农用地	耕地	7272.73	35.38	
	园地	1726.97	8.40	
	林地	3506.30	17.06	
	草地	38.18	0.19	
	农业设施建设用地	484.25	2.36	
	陆地水域 (水库水面、坑塘水面、沟渠)	240.52	1.17	
	其他土地(田坎)	452.65	2.20	
合计		13721.60	66.75	
建设用地	城乡建设用地	城镇	3021.21	14.70
		村庄	2248.77	10.94
		小计	5269.98	25.63
	区域基础设施用地	876.75	4.26	
	其他建设用地	167.26	0.81	
合计		6313.99	30.71	
未利用地	其他陆域地类	552.33	2.69	
	合计	522.33	2.54	



许家湖镇镇域用地规划图

2.5 面向乡村振兴的农业空间

» 实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局

严格落实耕地保护任务，将耕地和永久基本农田带位置下达，作为规划期内必须守住的保护红线任务

加强耕地用途管制

严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格管控一般耕地年度“进出平衡”，严格规范耕地占补平衡管理，严厉查处新增违法违规占用耕地行为，严格落实耕地保护责任

巩固提升耕地质量

推进高标田建设，加强耕地质量保护与建设，确保生产力稳步提升

推进耕地整理开发和战略储备

结合规划期内建设占用耕地情况，落实耕地“占一补一”要求，以保护生态为前提，在水土资源条件具备的地区，以水而定开展宜耕后备资源整治



2.5 面向乡村振兴的农业空间

» 构建“一带三片多点”的农业空间格局

一带

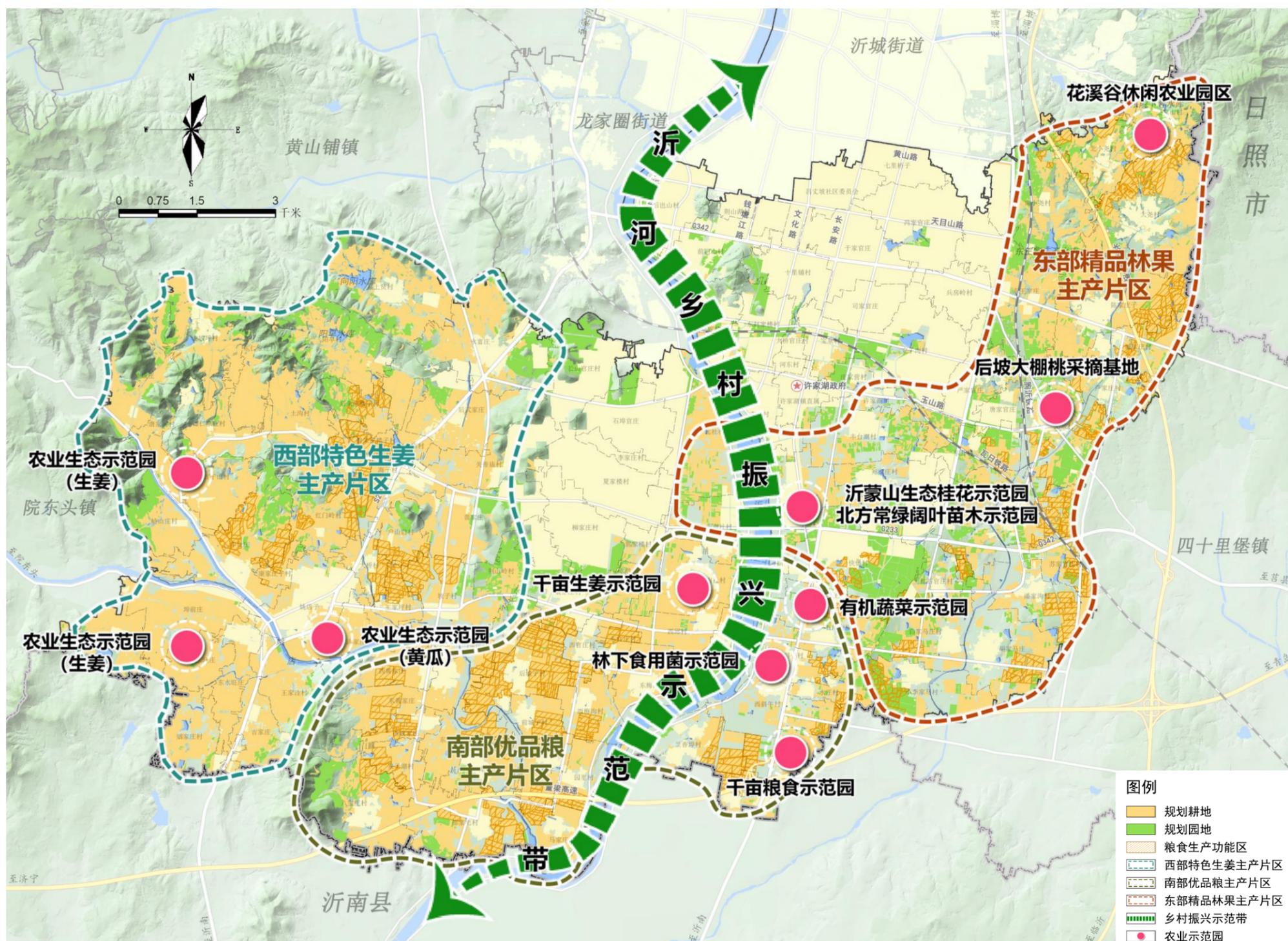
乡村振兴示范带，加快沿线村庄一二三产业融合发展

三片

东部精品林果主产片区、南部优品粮主产片区、西部特色生姜主产片区

多点

沂蒙山生态桂花示范园、北方常绿阔叶苗木示范园、千亩生姜示范园等10处现代农业和特色农业示范园



许家湖镇农业空间规划图

2.6 保护林水相依的生态空间

» 锚固镇域生态整体格局：“一轴三廊三片”

一轴

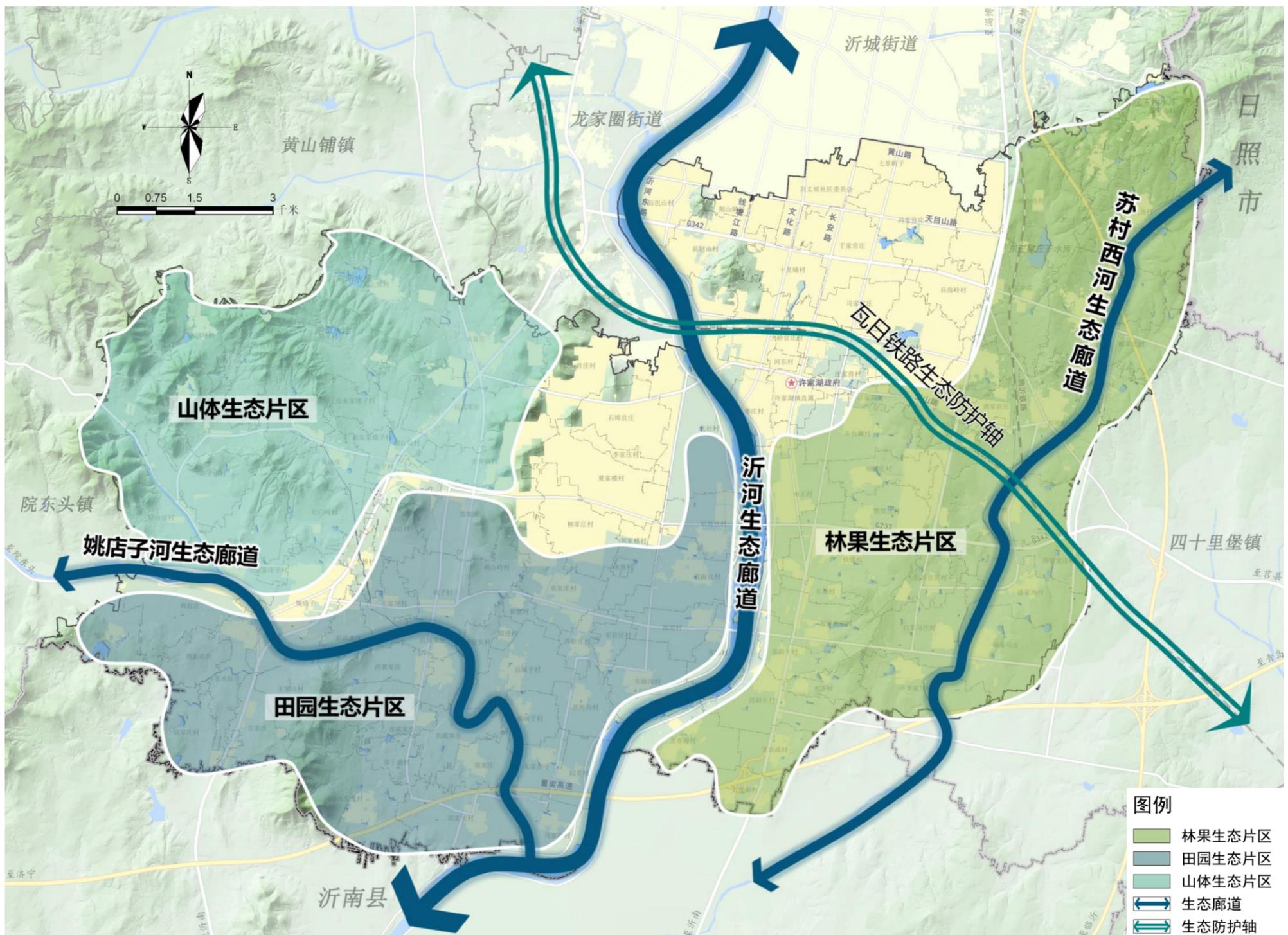
以瓦日铁路两侧防护林地为依托的生态防护轴

三廊

以沂河、姚店子河、苏村西河为依托的三条生态廊道

三片

山体生态片区、田园生态片区、林果生态片区



许家湖镇生态空间规划图

2.7 建设均衡紧凑的镇村空间

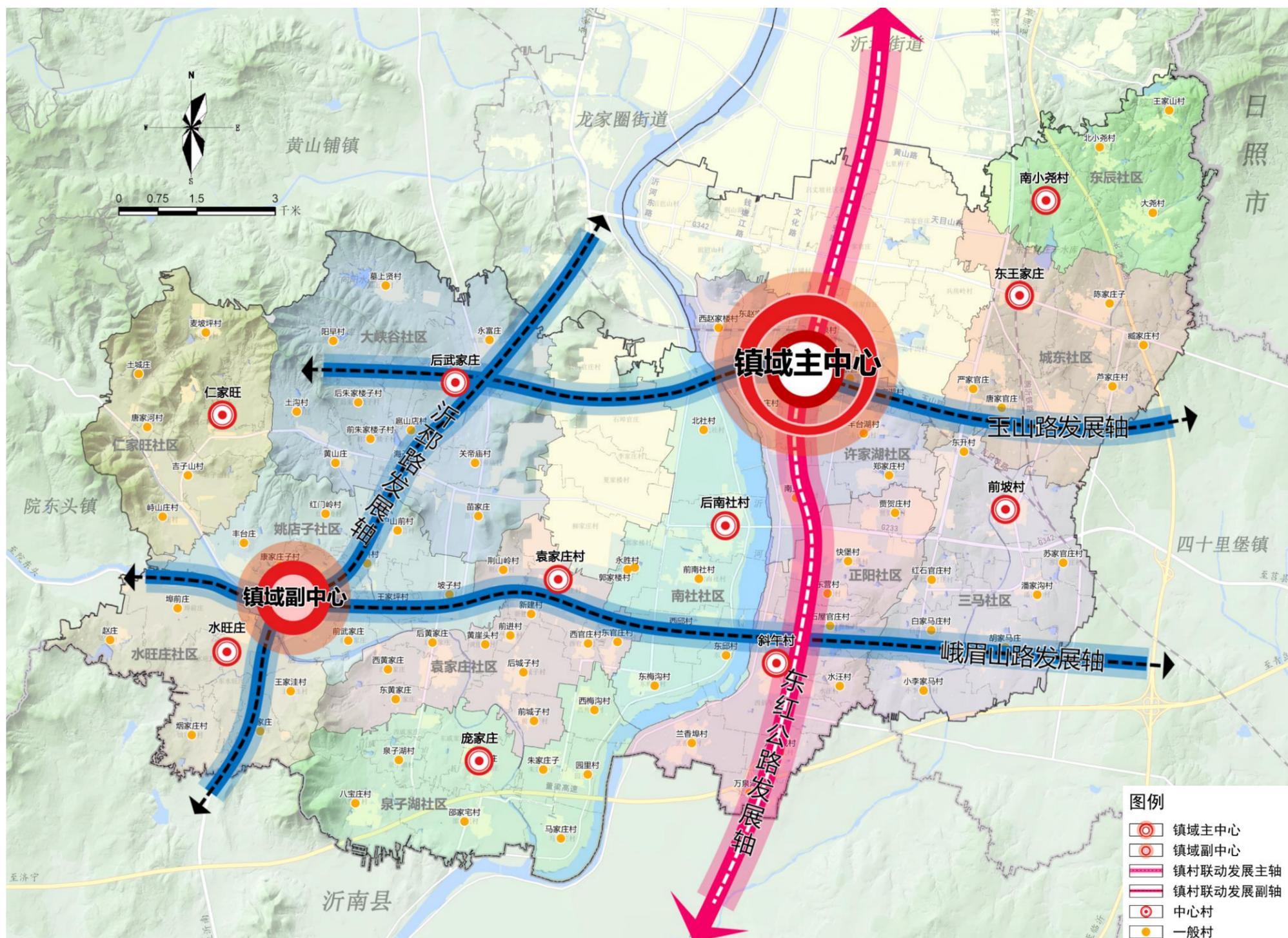
» 构建“两心四轴十点”的镇村体系结构

“镇域主中心”：许家湖镇区，服务全域。

“镇域副中心”：姚店子社区，重点服务镇域西部。

“四轴”：以东红公路、峨眉山路、玉山路和沂邳路为依托的镇村联动发展轴。

“十点”：十个新型农村社区，即东辰社区、城东社区、三马社区、正阳社区、南社社区、袁家庄社区、大峡谷社区、仁家旺社区、水旺庄社区、泉子湖社区。



许家湖镇镇村体系规划图

03

完善幸福安全 支撑体系

3.1构建绿色高效交通系统

3.2提供全民共享公服体系

3.3建设绿色安全基础设施

3.4构建坚韧稳固防灾体系

3.1 构建绿色高效交通系统

建设 “2+2+3+12” 综合交通支撑体系

2铁路

瓦日铁路、胸沂铁路

2高速

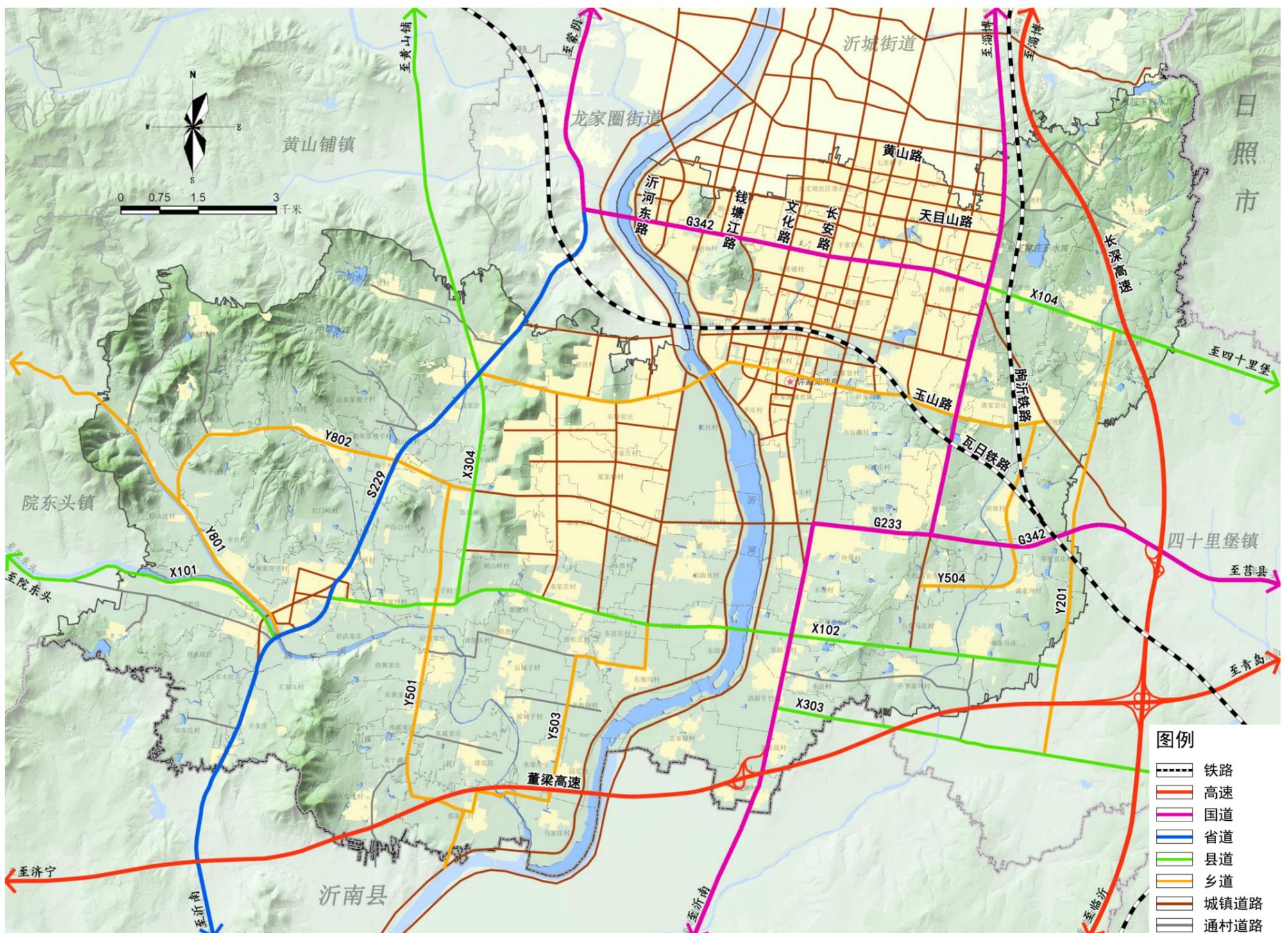
长深高速、董梁高速

3国省道

2条国道 (G342、G233)
1条省道 (S229)

12国省道

5条县道 (X101、X102、X104、X303、X304)
7条乡道 (玉山路、Y201、Y501、Y503、Y504、Y801、Y802)



许家湖镇综合交通规划图

3.2 提供全民共享公服体系

构建“**城镇+社区+行政村**”三级的城乡生活圈体系

2镇级生活圈

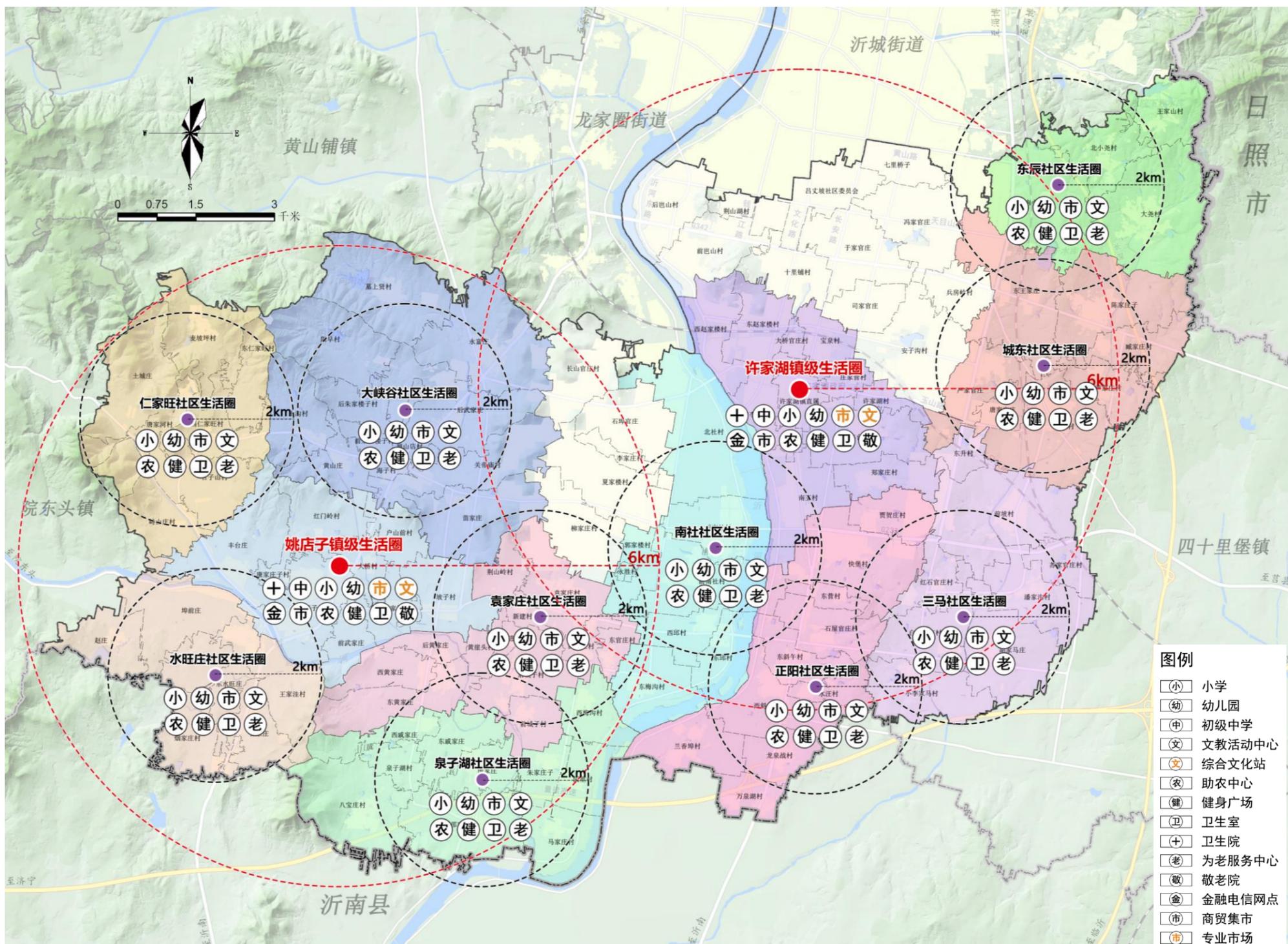
依托许家湖镇区、姚店子社区构建半径6km左右的镇级生活圈

10社区级生活圈

以具有辐射带动作用社区型中心村为依托，构建10个半径2公里左右的社区级生活圈

102村级生活圈

以行政村为中心，构建半径1公里左右的村级生活圈



许家湖镇公共服务设施规划图

3.3 建设绿色安全基础设施



供水网络集约高效

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。
优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。
实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

排水网络安全韧性

污水集中、分散式处理，提高污水、污泥处理水平，提升再生水应用范围。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落地雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。



能源体系清洁稳定

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造，保障城乡发展需求。

改善能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

环卫体系绿色协同

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



3.4 构建坚韧稳固防灾体系



防洪排涝

“适度超前、防控结合”，提高防洪排涝体系建设和质量



消防防护

“预防为主、防消结合”，打造现代化智慧消防体系建设



人防工程

“平急结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人防工程体系



抗震避灾

“整治避让、合理布局”，提高生命线工程抗震能力



化工园区防护

“安全防控、实时监控”，以化工园区范围向外缓冲1km作为安全防护范围、危化品相对集中区安全监管



完善防洪堤建设，推进城市河道综合治理，防洪堤防建设**100%**达标



引导危化企业入园、新建危化企业实现**100%**入园集中管理



镇区消防救援5分钟可达覆盖率达到**90%**以上



人均应急避难场所面积不低于**1.8**平方米

04

强化实施保障

4.1 完善规划管理机制

4.2 保障近期项目实施



4.1 完善规划管理机制

□ 构建“镇-村”协同的纵向传导机制

□ 建立有效约束的横向部门衔接机制

□ 完善规划落地的实施管理机制

□ 建立科学有效的规划监测评估预警机制

□ 逐步建立完善的地方法规政策体系

4.2 保障近期项目实施

梳理项目清单

- 梳理近期重点项目清单，形成重点项目库。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。