

沂水县圈里乡国土空间规划(2021-2035 年)草案公示公告

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及山东省委省政府部署要求，我乡组织编制了《沂水县圈里乡国土空间规划(2021-2035 年)》(以下简称"规划")，目前已形成规划草案。为广泛凝聚社会共识，进一步提高规划的科学性和可实施性，现将规划予以公示，面向社会公众公开征求意见和建议。

一、公示时间

2024 年 9 月 10 日至 2024 年 10 月 9 日，为期 30 天

二、公示渠道

沂水县人民政府网站:<http://www.yishui.gov.cn/>

三、公众意见提交途径

电子邮箱:qlguotu@163.com

邮寄地址:沂水县圈里乡驻地

沂水县自然资源和规划局圈里所

邮编 276400

(邮件标题请注明"沂水圈里乡规划意见建议"字样)热忱期待您的参与，为圈里乡发展建言献策！

沂水县圈里乡人民政府

2024 年 9 月 10 日

沂水县圈里乡国土空间规划

（2021—2035年）

草案公示



圈里乡人民政府

2024年09月

前言

PREFACE

圈里乡位于沂水县东北部，地处沂水、临朐、安丘三县市交界处，总面积110.6平方公里，辖16个行政村，户籍人口共3.6万人，耕地面积4.99万亩。据史料记载，明初先后有耿、申、牛、赵等姓在此定居，因村处平地，四周为山所围，似在圈里，故此得名。

按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，为落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神要求，体现国家和本省对乡镇发展的要求和居民的需求，深入践行生态文明战略，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我乡组织编制了《圈里乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对圈里乡乡域范围内国土空间开发保护做出的总体部署与综合安排，是对省级、市级、县级国土空间总体规划和相关专项的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的重要依据。

目前《规划》草案已编制完成，为进一步优化和完善规划成果，现进行草案公示，征询公众意见。



圈里概况

Overview For Quanli

行政区划

圈里乡位于沂水县东北部，地处沂水、临朐、安丘交界处，下辖圈里、朱营、岱庄、朱保村等16个行政村，镇域面积**110.06**平方公里。

人口规模

根据第七次人口普查数据，全镇常住人口规模**2.16**万人。

经济发展

2020年完成镇财政收入**5801**万元；
农民人均可支配收入**15273**元。



目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划范围与期限

02 目标定位与底线管控

- 2.1 功能定位与区域职能
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展策略
- 2.4 统筹划定三条控制线

03 总体布局与镇村体系

- 3.1 国土空间总体开发保护格局
- 3.2 统筹优化三生空间布局
- 3.3 全域用途分区规划
- 3.4 强化镇村体系结构
- 3.5 统筹产业空间布局

04 支撑体系与安全韧性

- 4.1 便捷高效的综合交通体系
- 4.2 普惠共享的公共服务体系
- 4.3 绿色安全的市政设施体系

05 规划实施

- 5.1 规划实施传导



01

规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 规划目的

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实山东省、临沂市、沂水县的各项工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进绿色低碳高质量发展，充分借力省会经济圈、胶东经济圈，全面融入鲁南经济圈，统筹协调农业、生态、城镇空间，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为圈里乡高质量发展提供空间支撑和要素保障。



1.2 规划原则



统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。



节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。



因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

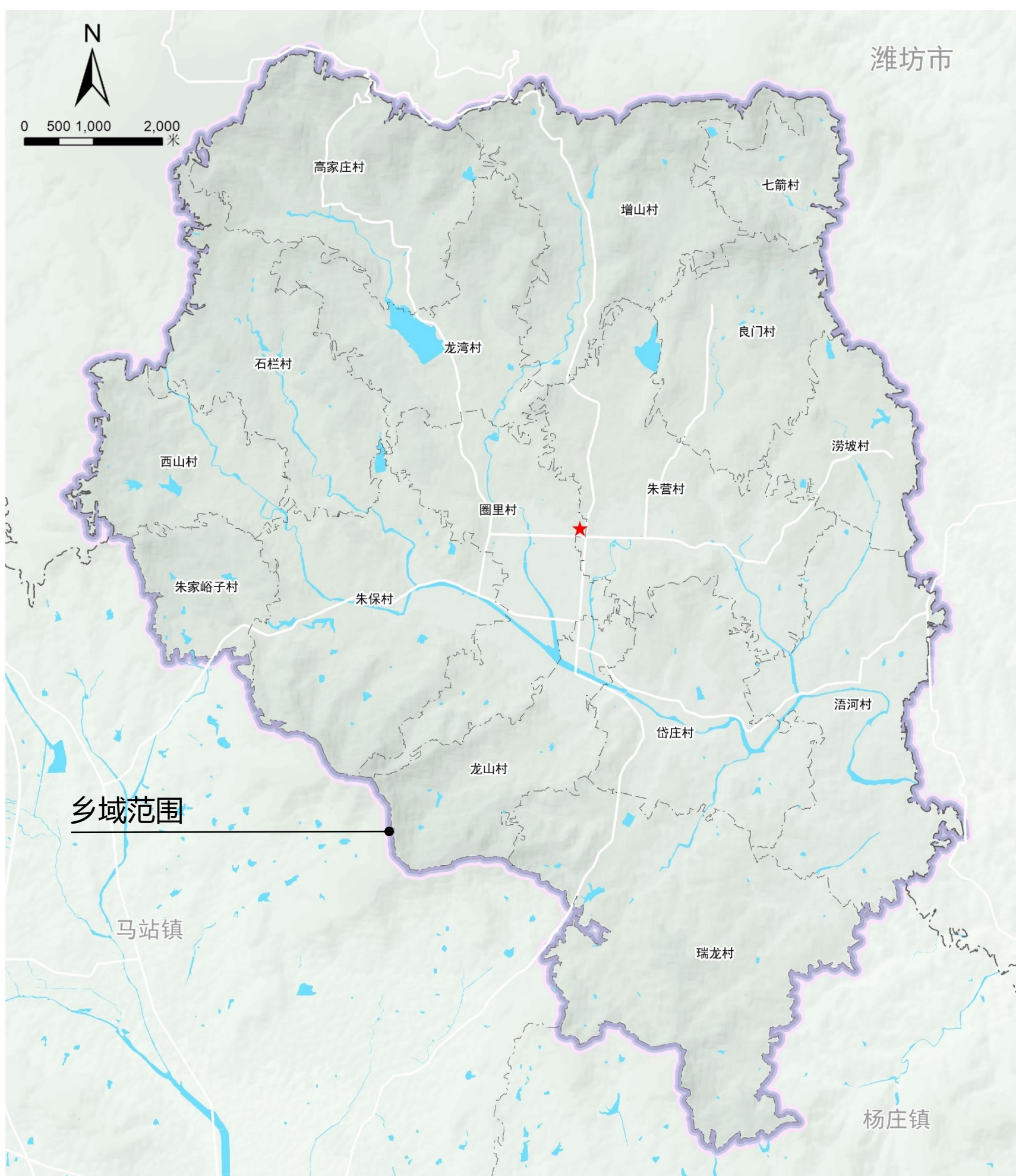
1.3 规划范围与期限



规划范围：规划范围为圈里乡行政辖区，包括乡下辖的**16**个行政村，全域总面积 **110.06** 平方公里。



规划期限：规划期限为**2021至2035年**。近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。远景展望至 2050年。



02

目标定位 底线管控

2.1 功能定位与区域职能

2.2 发展目标

2.3 发展策略

2.4 统筹划定三条控制线

2.1 功能定位

功能定位

立足于圈里乡优越的农业资源和原生态基底，衔接落实沂水县国土空间总体规划的功能定位传导要求，以“生态立乡、农业富乡、旅游强乡”为指针，将圈里乡打造为：

“鲁南特色农业共富小镇”

区域职能



2.2 发展目标

发展目标

近期2025年

□初步建成现代农业+农旅融合示范区

- 现代农业示范区初步形成规模，农旅融合的产业体系初具雏形，农业农村现代化水平进一步提高；
- 国土空间结构和布局初步优化，国土空间资源底线管控得到落实，土地集约节约初见成效。

远期2035年

□基本建成鲁南特色经果优产区

- 粮食安全、生态保育及镇村发展格局得到全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；
- 农文旅等特色优势产业深度融合，形成有序的全产业链发展；
- 片区基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村人居环境品质明显提升，乡村宜居水平持续提高。

展望2050年

□高质量建成特色农业示范样板

- 农业核心凸显，产业高度融合，空间布局结构更优化，节约集约利用更高效，空间品质更加优越；
- 公共服务设施和基础设施更加完善，国土空间现代化治理基本实现，共同富裕取得实质性进展。

2.3 发展策略

策略一 优化生态基底

- **底线管控**：守生态红线，明确各类管控要求
- **问题识别**：识别生态问题，推进生态修复治理
- **区域共治**：推进生态格局联保共治

功能互促，打造北部片区“**后农园、后工厂、后花园**”：

- 规模化建设优质蔬果“后农园”
- 特色化补充农业深加工“后工厂”
- 精品化打造乡村休闲“后花园”

策略二 北部协同发展

策略三 构建全域产业体系

- 以“**生态立乡、农业富乡、旅游强乡**”为指针，充分发挥圈里乡的农业基础优势创新突破，构建“1+2+X”**一二三产融合的全域产业体系**

- **人口产业**——**适度集中**：提高人口吸纳、提升产业承载能力
- **道路交通**——**外联内畅**：完善乡村道路交通体系
- **公服配套**——**共建共享**：构建全域全龄生活圈
- **市政设施**——**全域覆盖**：提升乡村基础设施品质

策略四 强化镇村中心



2.4 统筹划定三条控制线

>> 永久基本农田

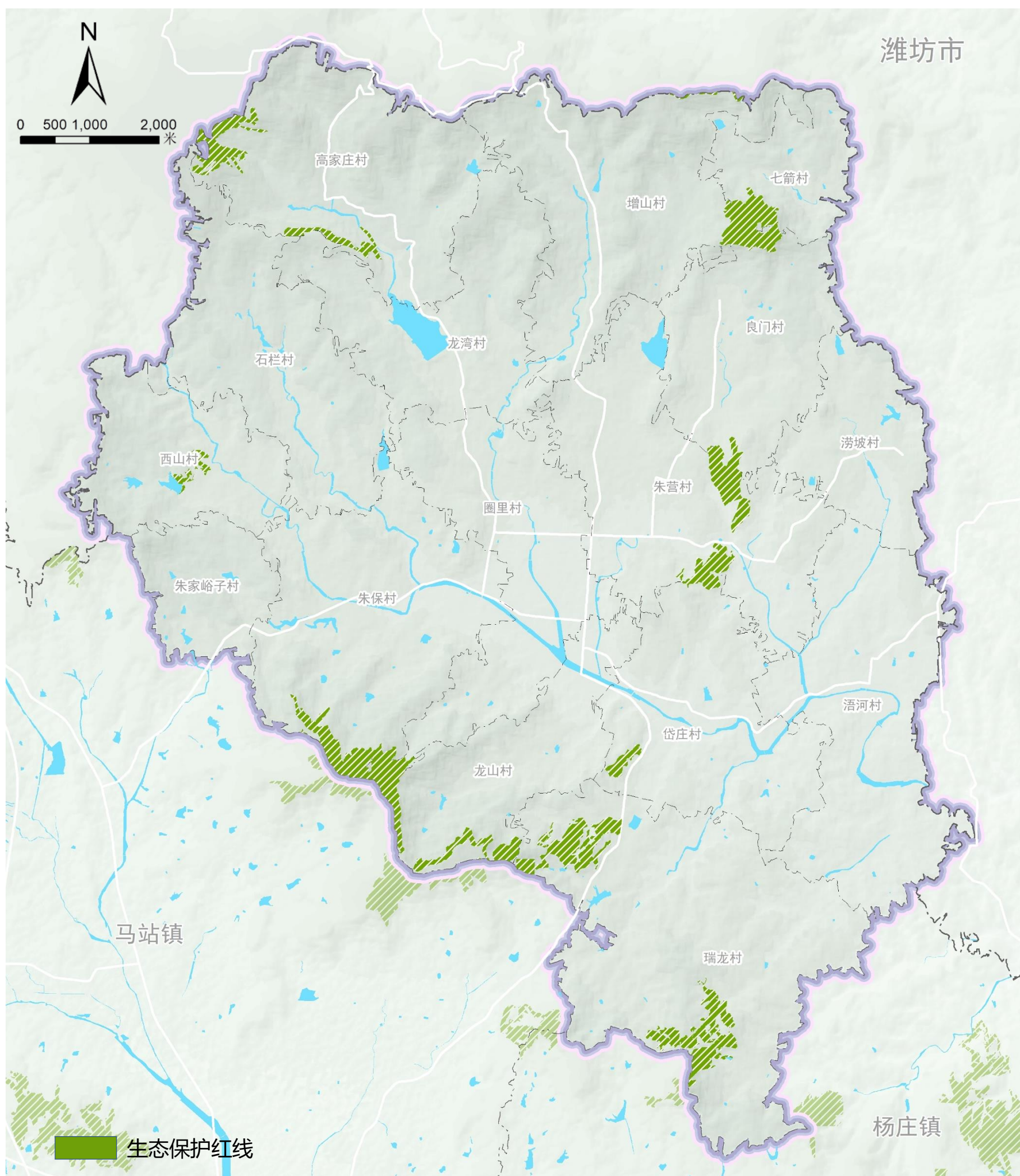
坚持底线思维，**落实最严格的耕地保护制度**，守牢耕地总量，提升耕地质量。按照应保尽保、量质并重、集中成片的原则，落实永久基本农田保护。



2.4 统筹划定三条控制线

>> 生态保护红线

坚持生态优先原则，统筹山水林田湖草等要素，维系区域生态安全底线，**严格管控生态保护红线内有限人为活动**，严格限定对生态保护红线功能不造成破坏的有限人为活动类型，确保生态功能不下降。



03

总体镇村 布局体系

3.1 国土空间总体开发保护格局

3.2 统筹优化三生空间布局

3.3 全域用途分区规划

3.4 强化镇村体系结构

3.5 统筹产业空间布局

3.1 国土空间总体开发保护格局

构建“三生协调、结构合理”的国土空间总体格局

一核 乡驻地发展核	四区 北部蜜桃种植区 西南部高效农业区 东部黄烟与苹果种植区 中部城镇生活区	多点” 农业+矿产+文旅” 水果种植+观光园 农牧种养结合产业园 现代烟草种植园 玄武岩绿色矿产开采 矿产精深加工产业园 卫东大桥、双龙碑……
两轴 南北对外联系发展轴 东西内生交互发展轴		



3.2 统筹优化三生空间布局

农业空间

打造“农林相辅、农旅共促”的农业生产格局

一心

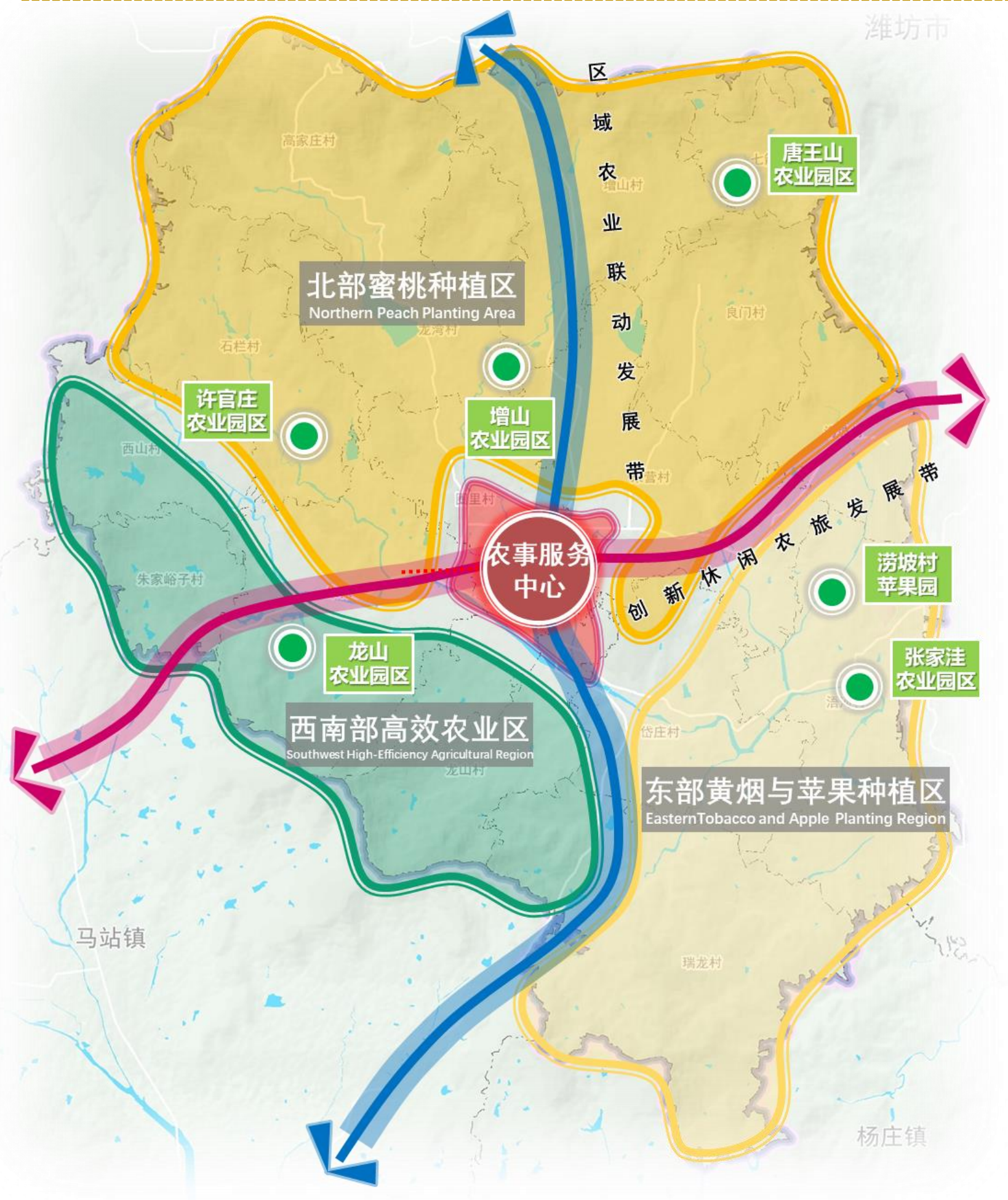
依托乡驻地，打造集农产品检验检测、产品展销于一体的综合服务中心

两带

区域农业联动发展带：实现北部乡镇产业协作和特色互补，拓宽延长农产品产业链条
创新休闲农旅发展带：依托农文旅资源，发掘休闲资源，协同推动线路共建、形象共宣

三区

北部蜜桃种植区、东部黄烟与苹果种植区：增加优势良种种植，推进农业园区景区化特色化
西南部高效农业区：依托良好农业基础，重点发展规模农业



3.2 统筹优化三生空间布局

农业空间

>> 农业空间整治与修复

>> 实施农村土地综合整治工程



- 遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，实施耕地功能恢复
- 实施永久基本农田集中连片整治与高标准农田建设工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 全面推行“田长制”，层层压实耕地保护主体责任

>> 实施农村土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 历史文化村落保护利用工程
- 乡村景观风貌引导工程

3.2 统筹优化三生空间布局

生态空间

锚固“蓝绿基底、多元共生”的生态安全格局

“一屏” - 西北丘陵生态屏障

以提升生态质量和稳定性为侧重，西部、北部浅山区域为生态源地，形成半抱环绕的生态屏障

“一轴” - 浞河生态主轴

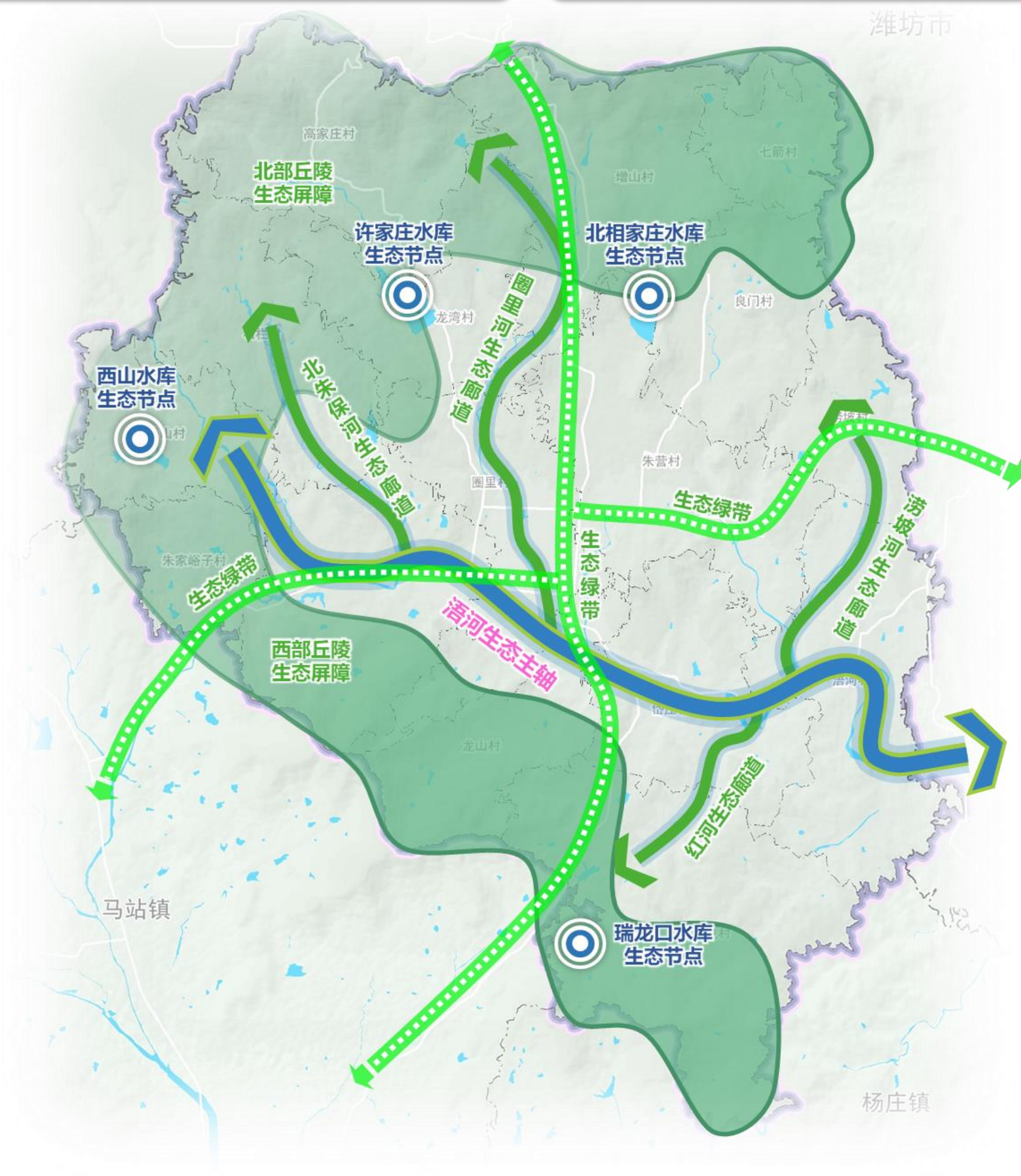
以维护生态主动脉功能为基础，巩固浞河内部贯通、内外联通的生态主轴功能

“两带” - 上郭路、前王路生态绿带

以构筑生态化网络为目标，依托对外交通道路，打造功能完备的绿色生态防护带

“四廊” - 圈里河、北朱保河、涝坡河、红河

发掘圈里河、北朱保河、涝坡河、红河等支流水系上游的局部生态潜力，进一步打造生态网络和节点



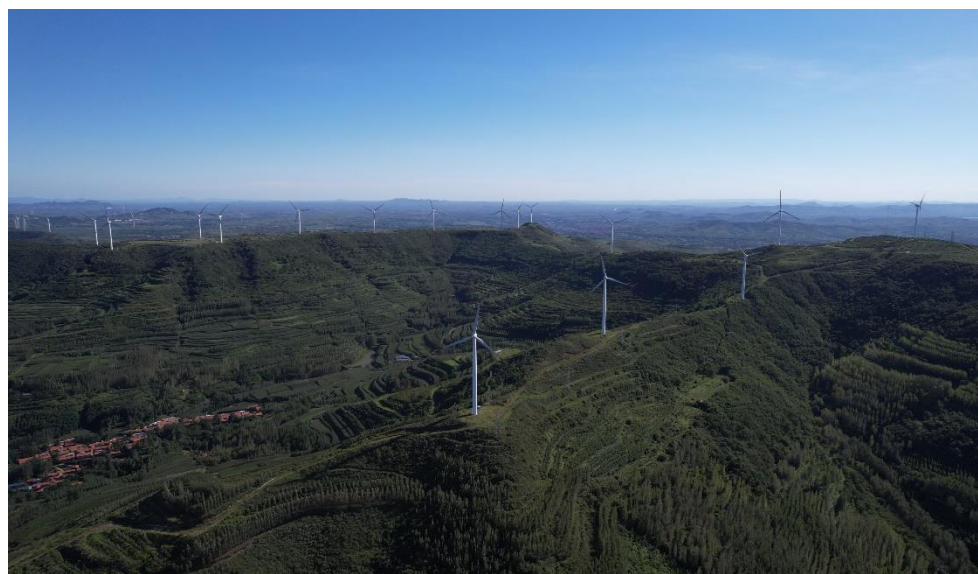
3.2 统筹优化三生空间布局

生态空间

>> 生态空间整治与修复

... 山林生态保护修复

- 水土保持
- 林相改造
- 矿山生态修复与绿色矿山建设
- 地质灾害防治和地质环境开发保护治理



... 水体生态保护修复

- 小微水体生态修复
- 水污染防治
- 河渠形态修复与水系连通
- 沭河流域生态综合保护提升



... 农田整治与修复

- 零星破碎耕地连片整治
- 陡坡耕地生态退耕
- 引导零星分散宅基地复垦
- 农业面源污染治理



3.2 统筹优化三生空间布局

城乡空间

形成“一核、两轴、多节点”的城乡发展格局

“一核”

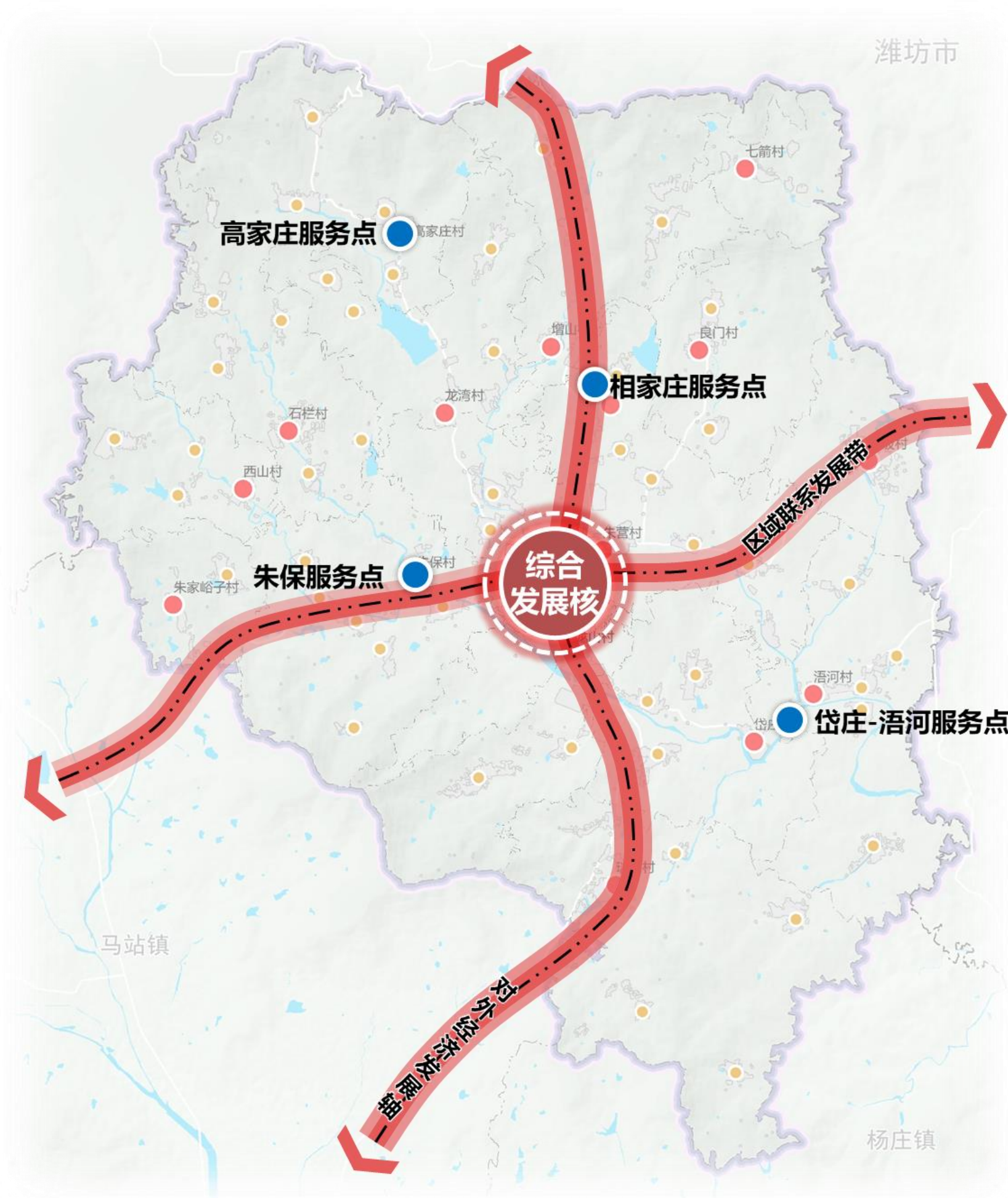
全乡社会、经济、文化中心，公共服务中心，为整个乡域提供公共服务功能

“两轴”

南北-对外经济发展轴：实现北部乡镇产业协作、公共服务共享共建和对外经济发展联系；
东西-区域联系发展带：实现各村连通和功能协同

“多节点”

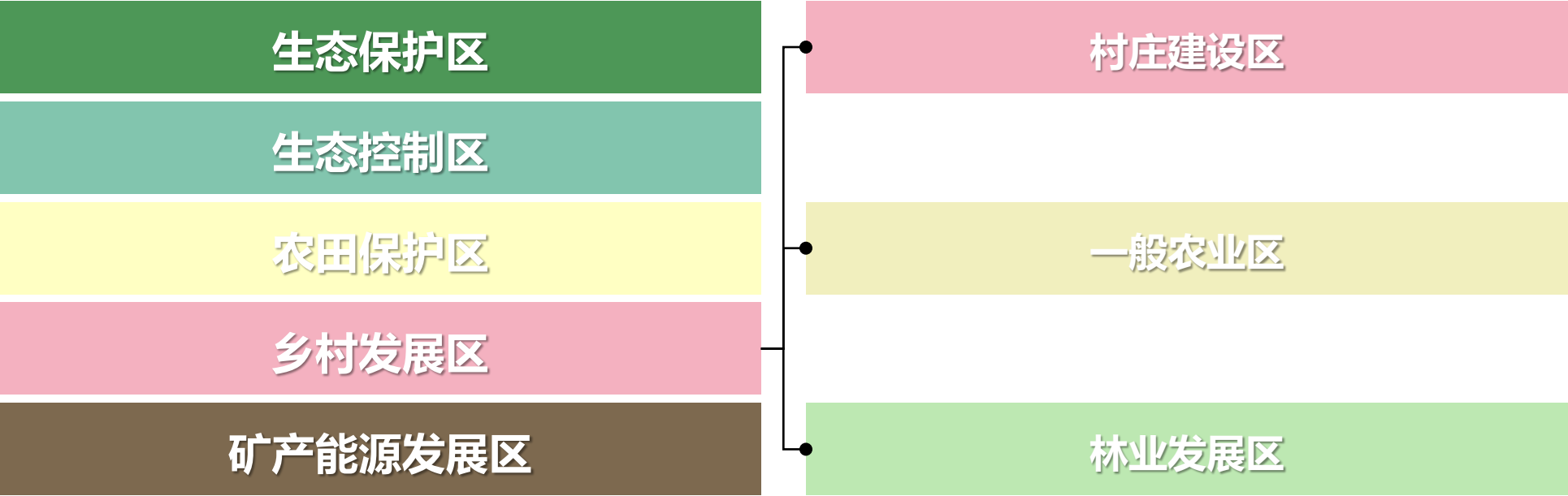
根据镇村体系村庄分级分类，确定乡域围内三大中心村，以中心村集聚点作为乡域发展服务节点



3.3 全域用途分区规划

规划用途分区

在上位规划确定的规划用途分区基础上，深化、细化至二级用途分区，形成圈里乡国土空间用途分区：**共划分一级用途分区5个，二级用途分区7个。**



一级分区	二级分区	管控指引
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的天然区域
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域
乡村发展区	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域

3.4 强化镇村体系结构

构成“1+3+3+7”的镇村布局体系

规划镇村体系分为三个层次：即**乡驻地** — **中心村** — **一般村** 三级体系。



明确村庄分类，制定差异化发展方向

集聚提升类（6个）

■ **圈里村、龙山村、朱营村、高家庄村、岱庄村、朱保村**

完善公共服务设施和市政基础设施配套，优化村容村貌，引导村庄集聚发展，建设宜居宜业的村庄。

特色保护类村（3个）

■ **石栏村、浯河村、七箭村**

针对特色资源突出的村庄进行保护，挖掘特色，彰显魅力，建设美丽村庄，促进村庄特色化发展。

存续提升类（7个）

■ **龙湾村、增山村、良门村、涝坡村、瑞龙村、西山村、朱家峪子村**

优化人居环境、改善乡村风貌为重点，减量化发展，控制村庄建设边界；新增住宅或产业项目优先集中到所属中心村或城镇集中建设。

3.5 统筹产业空间布局

构建“1+2+X” 一二三产融合的全域产业体系

以现代高效农业为主导的产业发展方向，做特做精经果种植，做强做优粮油生产。推进延链、补链、壮链、优链，重点突破农业科技研发和农产品加工生产，贯通产加销、融合农文旅，促进农业全产业链发展。

➤ “1” —— 基础产业

以 农业种植业 为基础产业

- 主要包括蜜桃、蜜薯、苹果、黄烟等林果烟草种植业。

➤ “2” —— 主导产业

以 农副产品加工业 为主导产业

- 主要包括水果、烟草等农副产品精深加工业及新型储运业。

➤ “X” —— 拓展产业

以 生态旅游 为拓展产业

- 主要包括农业生态观光、文旅休闲度假、田园生态体验等旅游服务业。

“1” — 基础产业

农业种植业

- 黄烟种植
- “两蜜”：蜜桃、蜜薯种植
- 粮油种植
-



“2” — 主导产业

农副产品加工业

- 水果精深加工
- 烟叶就地深加工
- 特种油副产品深加工
-

新型储运业

- 生鲜物流
- 冷链运输
-



“X” — 拓展产业

生态旅游

- 农业生态观光
- 文旅休闲度假
- 田园生态体验
-



04

支撑安全韧性体系

- 4.1 便捷高效的综合交通体系
- 4.2 共建共享的公共服务体系
- 4.3 绿色安全的市政设施体系

4.1 便捷高效的综合交通体系

建设互联互通、畅通高效的乡域道路系统

以X058上郭路、Y082前王路为骨架，形成“两横两纵”的路网框架：

国道

Y082前王路接驳国道G233

县道

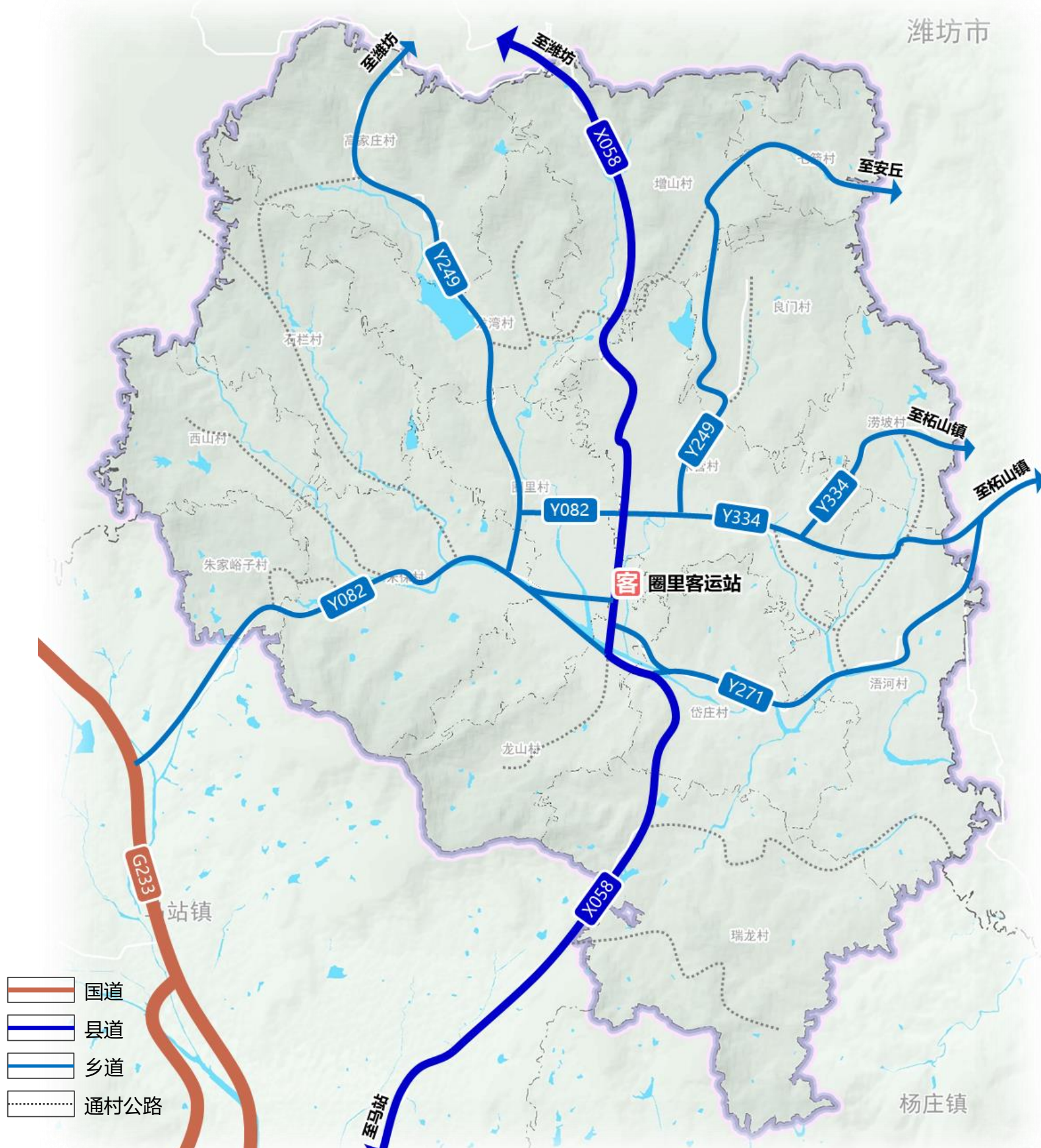
X508上郭路，维持现状线位，规划提升拓宽至16m；

乡道

前王路、涝坡-前朱营公路、北朱保-石栏村路、太平山-旺山公路.....

村道

以现状道路为主，改善村庄之间的交通联系，进一步完善路网体系



4.2 共建共享的公共服务体系

完善各级生活圈设施配套，提升全域公共服务能力

构建层级清晰、覆盖城乡、布局均衡的城乡社区生活圈，实现公共服务的全面优化。

1个乡驻地核心生活圈

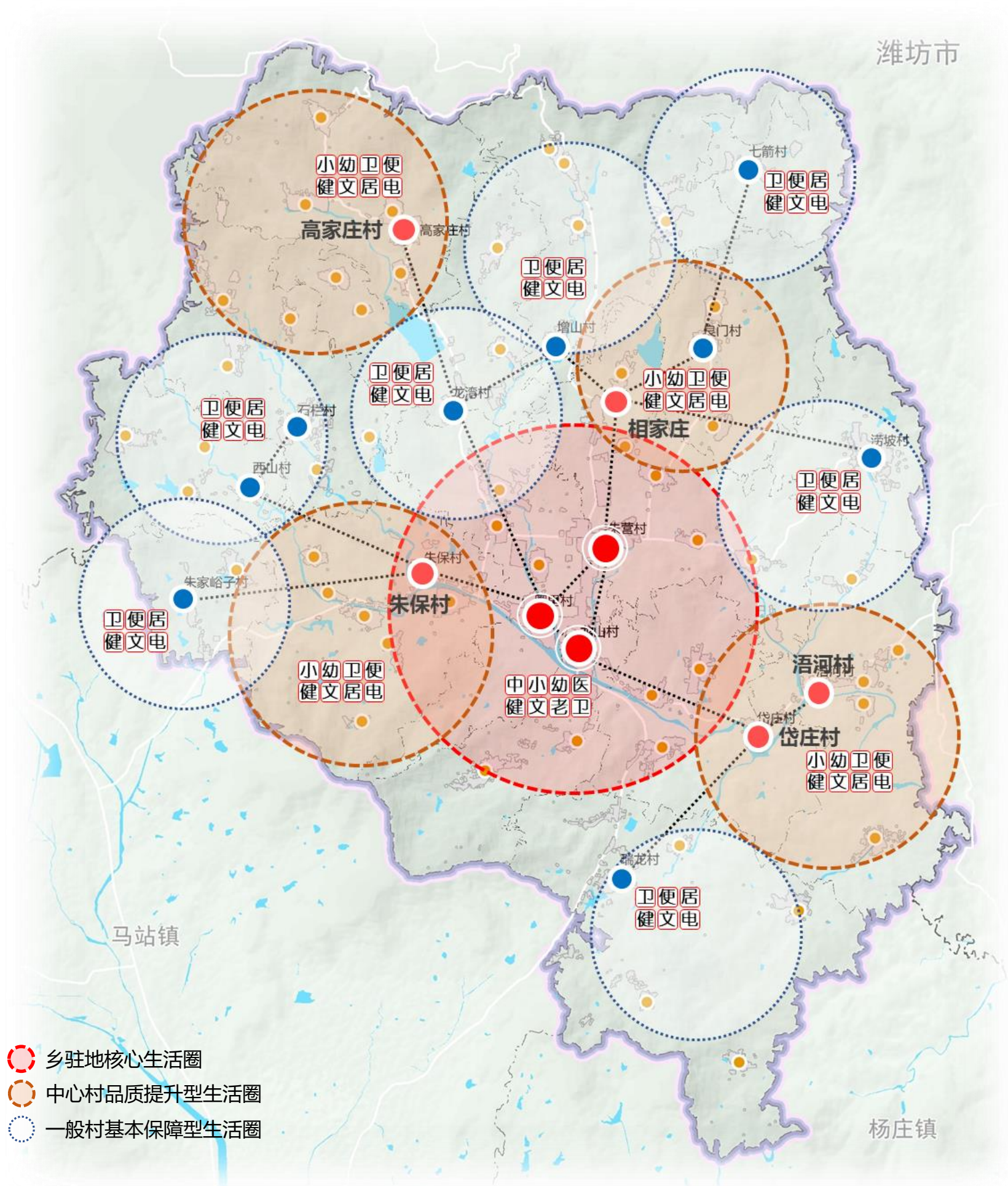
“圈里-贾姚庄-前朱营”

4个品质提升型生活圈

“朱保、岱庄、高家庄、相家庄”

7个基本保障型生活圈

“石栏、龙湾、瑞龙”等7村



4.3 绿色安全的市政设施体系

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

积极推进以乡域为整体的城乡市政设施规划，统筹布局全域给水、排水、电力、通信、燃气、环卫等设施。

给水系统

提高城乡一体化保障水平加强互联互通，推进高质量饮水供应，优化供水设施布局。规划驻地及周边村庄以许家庄水厂供水，其它村庄由山泉水供水。

排水系统

规划乡驻地污水采用集中处理，各村污水采用分散处理。乡域污水处理率达到90%以上。村庄推广化粪池、沼气池建设，乡域加强山洪行洪河道、截洪沟渠的规划和布局。雨水排水以自然消纳为主。

电力系统

加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。规划共设置1处变电站，为圈里变电站。规划加强乡域10kV配电网建设，改造农村变配电设施。

通信系统

提升全域通信基础设施覆盖率，加强区域通信网络连通，提升现有通信基础设施。保留现状邮政所、电信营业厅。

燃气系统

加快燃气管网建设，实现城镇燃气管道全面覆盖，确保镇村供气安全。

环卫系统

建设“垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡垃圾处理系统。保留现状垃圾转运站。



05

规划实施

5.1 加强规划落实传导

5.1 规划实施传导



强化规划组织领导

优化国土空间规划管理方式，健全完善科学民主的规划决策机制，提高国土空间规划编制、审批和管理水平，国土空间规划建设的重大问题报沂水县国土空间规划委员会审议。



纳入国土空间规划“一张图”

乡镇规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督管理系统，结合国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。



建立重点项目清单

摸底规划期间重点建设诉求，梳理圈里乡近期实施重点项目，形成重点项目清单，合理纳入国土空间规划体系。



建立动态监测评估机制

完善“定期体检和五年一评估”的规划实施动态监测评估机制，实现规划审批、实施、监测、评估和预警全过程管理，全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平。



建立健全公众参与机制

国土空间规划报送审批前，应当将规划草案予以公告，并采取论证会、听证会或者网络平台等方式征求专家和公众意见，公告时间不得少于30日。经批准的国土空间规划，组织编制机关应当依法向社会公布，方便公众查询。

和谐乡村·美丽生态新圈里

— 欢迎您提出宝贵意见 —

(本规划成果以最终批复文件为准)