

《沂水县高桥镇国土空间规划 (2021-2035年)》草案公示公告

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）的要求，我镇组织编制了《沂水县高桥镇国土空间规划（2021-2035年）》。

目前，已形成规划草案，为广泛听取社会各界意见、凝聚公众智慧，进一步提高规划的科学性、民主性、可行性，现进行乡镇国土空间规划草案公示，公开征求社会各界意见建议。

一、公示时间

2024年9月9日至2024年10月8日，共30日。

二、公示渠道

沂水县人民政府政务公开网站：

<http://www.yishui.gov.cn/>

三、公众意见反馈途径

电子邮箱：ysxgqz@ly.shandong.cn

联系电话：0539-2811108

邮寄地址：沂水县高桥镇桥舜路1号

（邮件标题请注明“意见建议”字样）

热忱期待您积极参与，请提出宝贵意见建议。

沂水县高桥镇人民政府
2024年9月9日

沂水县高桥镇国土空间规划

(2021-2035年)

社会公示稿



高桥镇人民政府
2024年9月

前言

PREFACE

按照党中央、国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现镇域空间治理体系和治理能力现代化，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，我镇编制了《沂水县高桥镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是高桥镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



「目录」 CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 目标策略

主体功能定位
城镇性质
发展目标
发展策略

总体格局 03

落实三条控制线
优化国土空间总体格局
打造现代高效的农业空间
保护安全和谐的生态空间
建设集约复合的城镇空间

地方特色 04

营造水田交融的蓝绿空间
塑造特色彰显的城乡风貌

05 支撑体系

构建绿色高效交通系统
提供全民共享公服体系
健全绿色韧性基础设施

06 国土整治修复

实施生态系统治理修复
开展全域国土综合整治

07 完善实施保障新机制

明确规划落实和传导
制定近期实施计划
完善规划保障机制

An aerial photograph of a village with traditional Chinese architecture, surrounded by lush green fields and dense forests. In the background, there are rolling hills and mountains under a clear sky. The image is used as a background for the title page.

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市、县各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现高桥镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

1.2 规划原则

城乡融合、优化布局

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局三生空间，统筹优化城乡空间和资源配置。

生态优先、绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量，盘活存量。

因地制宜、突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色。

以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，提升人居环境质量。

公众参与、开发共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权、监督权。

1.3 规划范围和期限



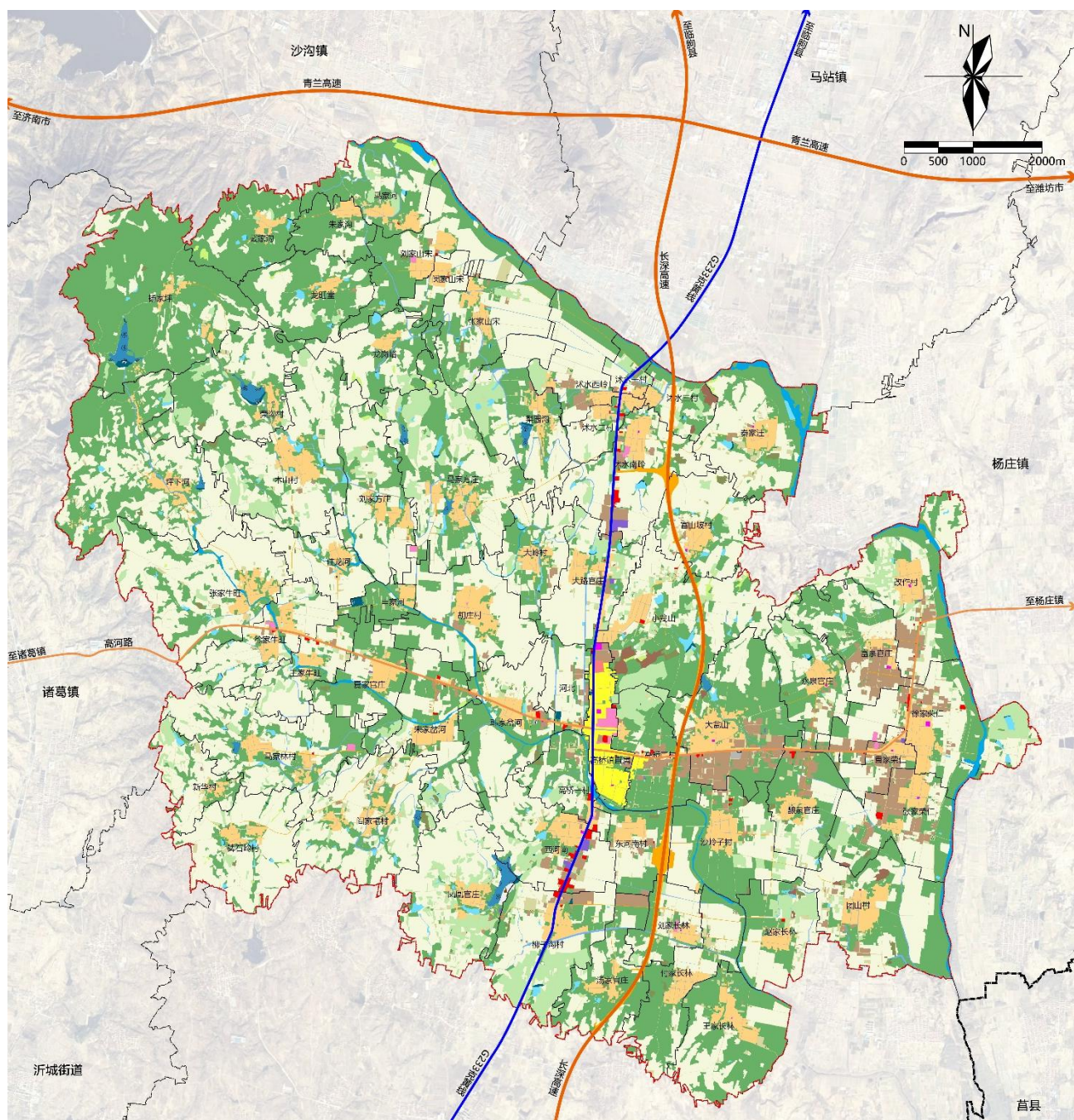
规划范围

镇域层次包含高桥镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**116.30平方千米**。城镇开发边界总面积**1.09平方千米**。



规划期限

规划基期年为2020年
近期目标年为2025年
规划目标年为2035年
远景展望期至2050年



An aerial photograph of a park featuring a large, calm lake surrounded by lush green trees and manicured lawns. In the background, a large industrial or power plant facility is visible under a clear blue sky with scattered clouds. A large, white, stylized '02' is overlaid on the left side of the image.

02

目标策略

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展目标

2.4 发展策略

2.1 主体功能定位

根据《沂水县国土空间总体规划（2021—2035年）》，
高桥镇主体功能区类型为“**农产品主产区**”。

2.2 城镇性质

依托板材、农副产品加工的优势产业基础，加大板材产业转型升级力度，积极融入沂水县城发展带，打造成为：

**沂水县塑木产业发展示范区
工贸结合生态示范宜居城镇**



2.3 发展目标

实施“跨越发展、融合发展、和谐发展”战略，以“强镇、富民、安居、乐业”为导向，积极打造“**活力镇区、高效园区、和谐社区**”，把高桥镇建设成为经济繁荣、布局合理、配套完善、环境优美、生活舒适的产城融合宜居城镇。

2.4 发展策略

区域联动，发挥沂水县城镇发展带重要节点作用

/联动马站镇、道托镇实现城镇综合发展

产业协同，积极融入沂水县中部发展区

/联动道托镇做大做强建材产业，促进三产融合发展

空间格局优化，严控总量基础上进行空间重塑

/构建多层次镇村体系和保护利用并重的总体空间格局





03

总体格局

3.1 落实三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 打造现代高效的农业空间

3.4 保护安全和谐的生态空间

3.5 建设集约复合的城镇空间

3.1 落实三条控制线

落实三条控制线



落实永久基本农田

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质落实耕地和永久基本农田。至2035年，全镇耕地保有量不低于**6.78万亩**，永久基本农田保护面积不低于**6.42万亩**。



落实生态保护红线

落实**胶南丘陵水源涵养**生态保护红线。至2035年，全镇生态保护红线面积不低于**73.71公顷**。



落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在**108.59公顷**。主要集中在高桥镇镇区。

科学划定三类空间

农业空间 和谐共生



生态空间 水田交织

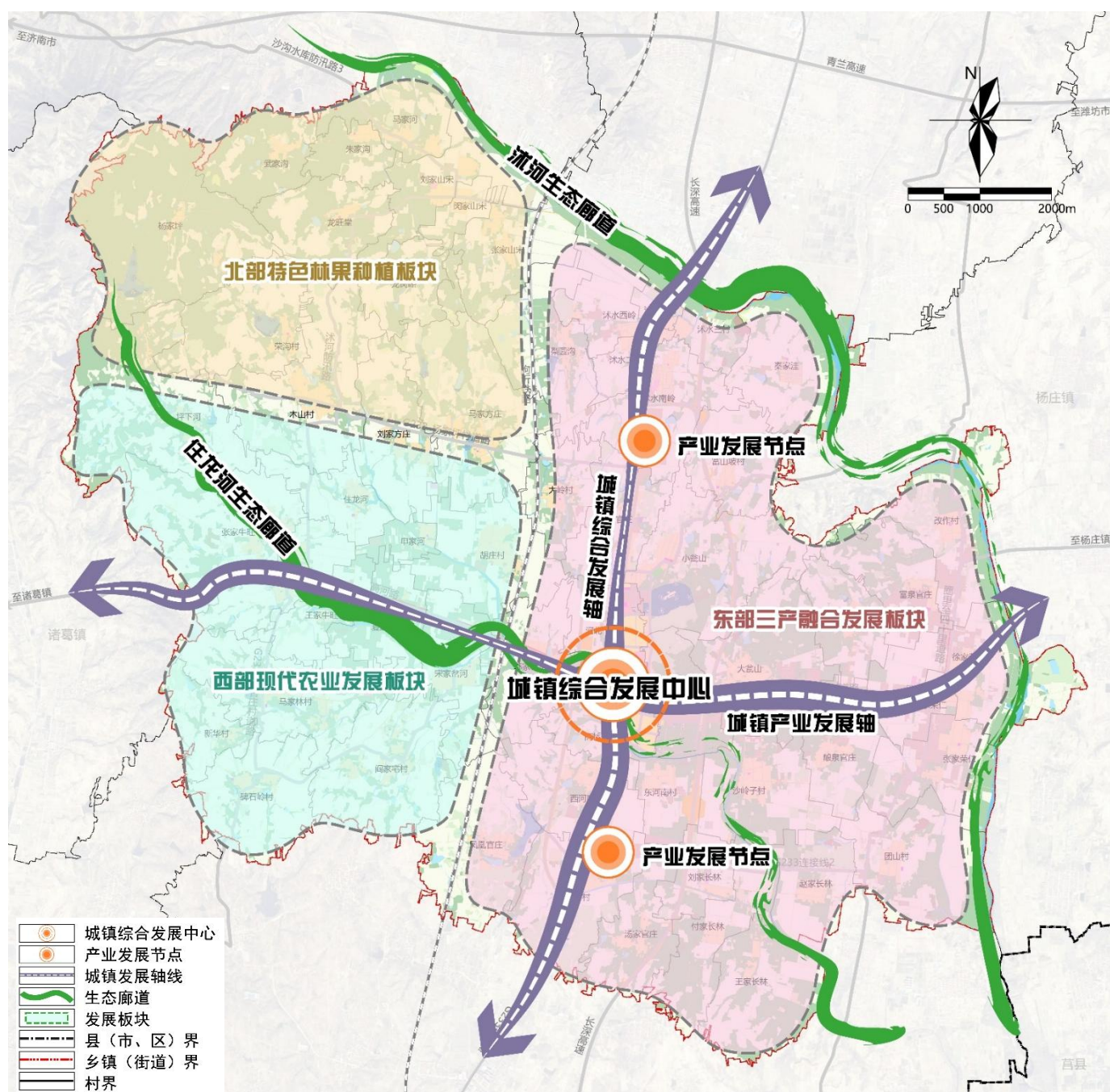
城镇空间 宜居宜业



3.2 优化国土空间总体格局

构建“一心多点、两轴两廊三片区”的国土空间总体格局

- **一心：**高桥镇区；
- **多点：**多个产业发展节点；
- **两轴：**城镇综合发展轴、城镇产业发展轴；
- **两廊：**沭河、住龙河生态廊道；
- **三片区：**东部三产融合发展板块、北部特色林果种植板块、西部现代农业发展板块。



3.3 打造现代高效的农业空间

用“长牙齿”的硬措施严格保护耕地



- 采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。
- 严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡。

实施乡村全域土地综合整治工程



- 农村人居环境综合提升工程
- 乡村景观风貌引导工程
- 农地整理和耕地功能恢复工程
- 宜耕后备土地资源开发工程

3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两级两类”村庄体系



中心村

要素集聚
功能集成



基层村

完善职能
改造提升

集聚提升类

采取渐进微循环改造、产业联盟导入等方式，稳步推进乡村更新，推进闲散土地盘活利用，激活产业，提升环境，保护传承乡土文化。新增村庄建设用地、公共服务与基础设施配套优先向社区生活圈所在中心集中，有序引导村民向社区服务中心集聚

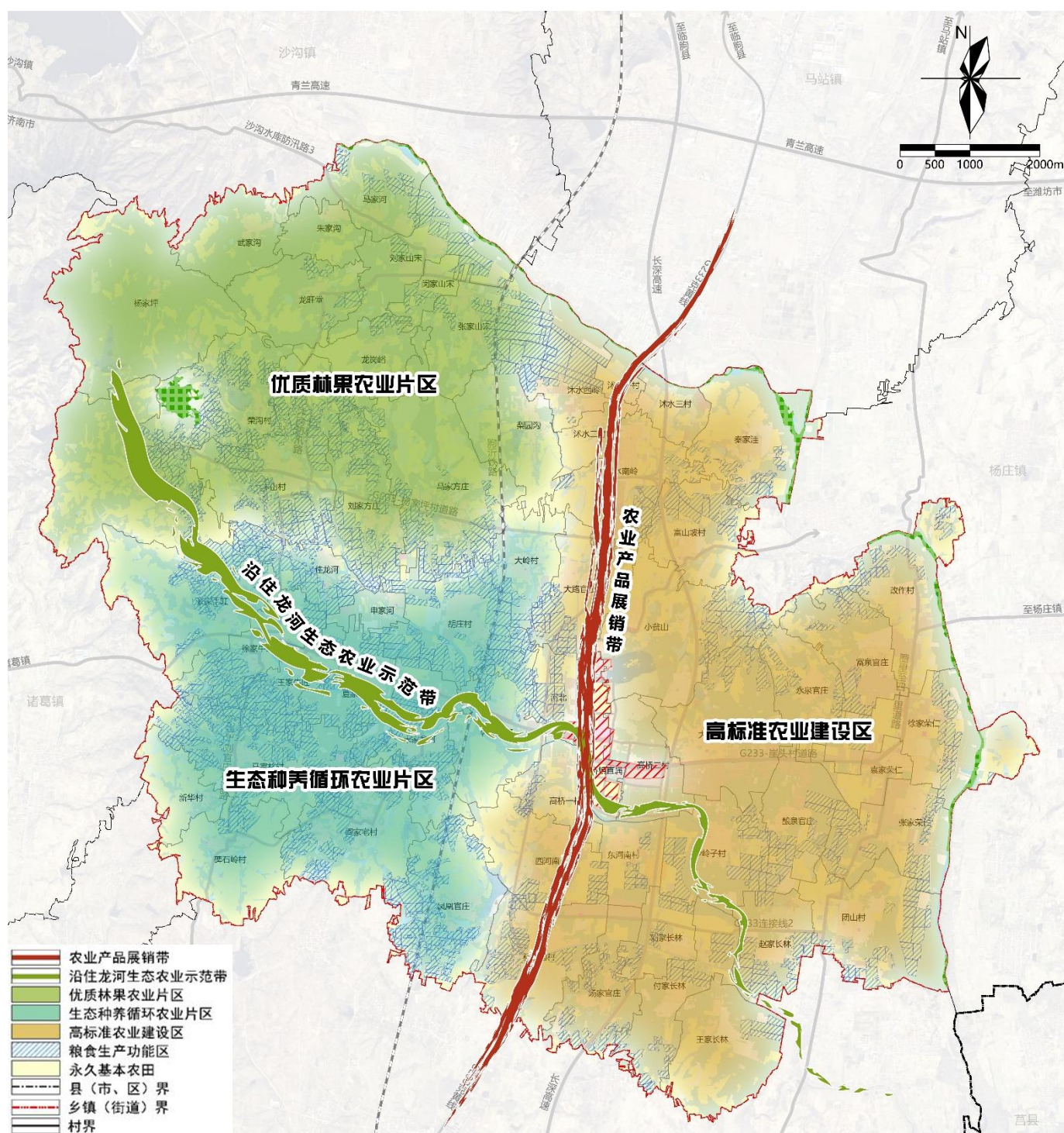
暂不分类

看不准的村庄以保障民生为主，原则上不再新增大型配套设施，鼓励与周边村庄共享设施配套，定期结合评估优化村庄分类，并落实相应的建设管控要求。严格建设用地准入管理，引导低效建设用地减量化，优化乡村生产生活 and 生态空间布局。

3.3 打造现代高效的农业空间

构建“两带串联，三区协同”农业空间布局

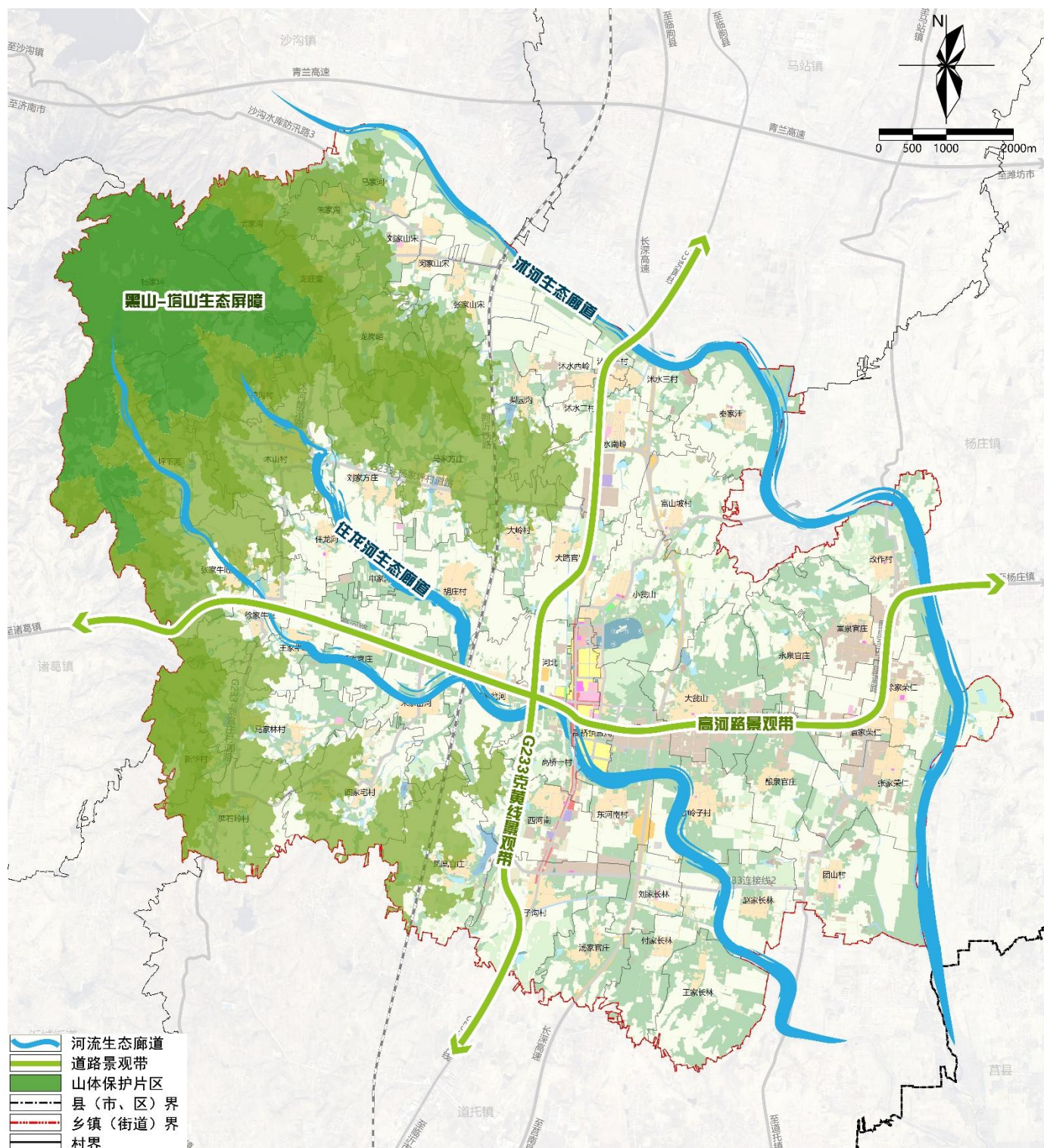
- **两带串联：**沿G233的农业产品展销带、沿住龙河生态农业示范带；
- **三区协同：**优质林果农业片区、生态种养循环农业片区、高标准农业建设区。



3.4 保护安全和谐的生态空间

构建“一屏两廊两带”的生态安全格局

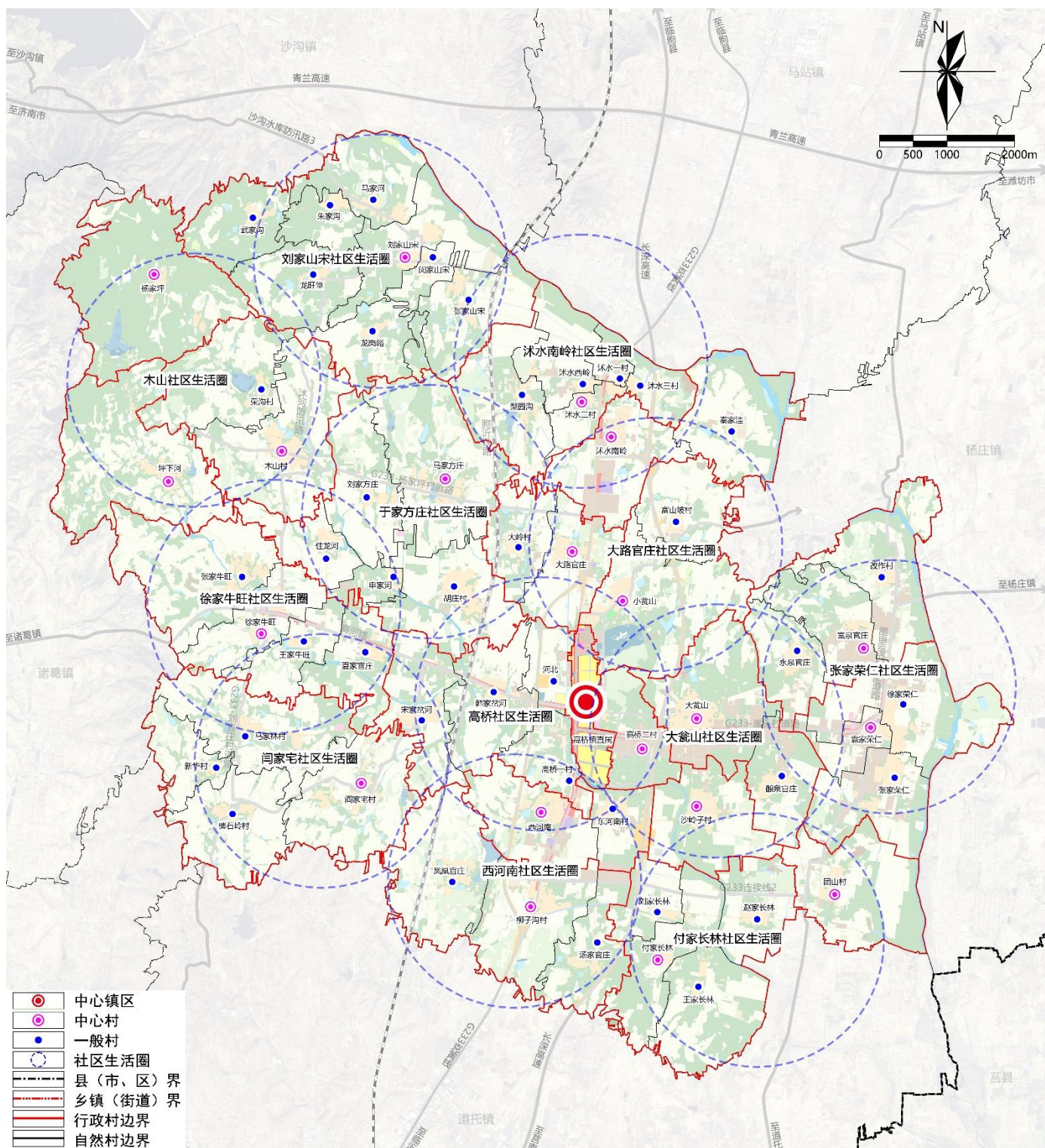
- **一屏：**黑山-塔山生态屏障；
- **两廊：**沭河、住龙河2条生态廊道；
- **两带：**G233克黄线景观带和高河路景观带。



3.5 建设集约复合的城镇空间

划定“中心镇区-中心村-一般村”镇村体系

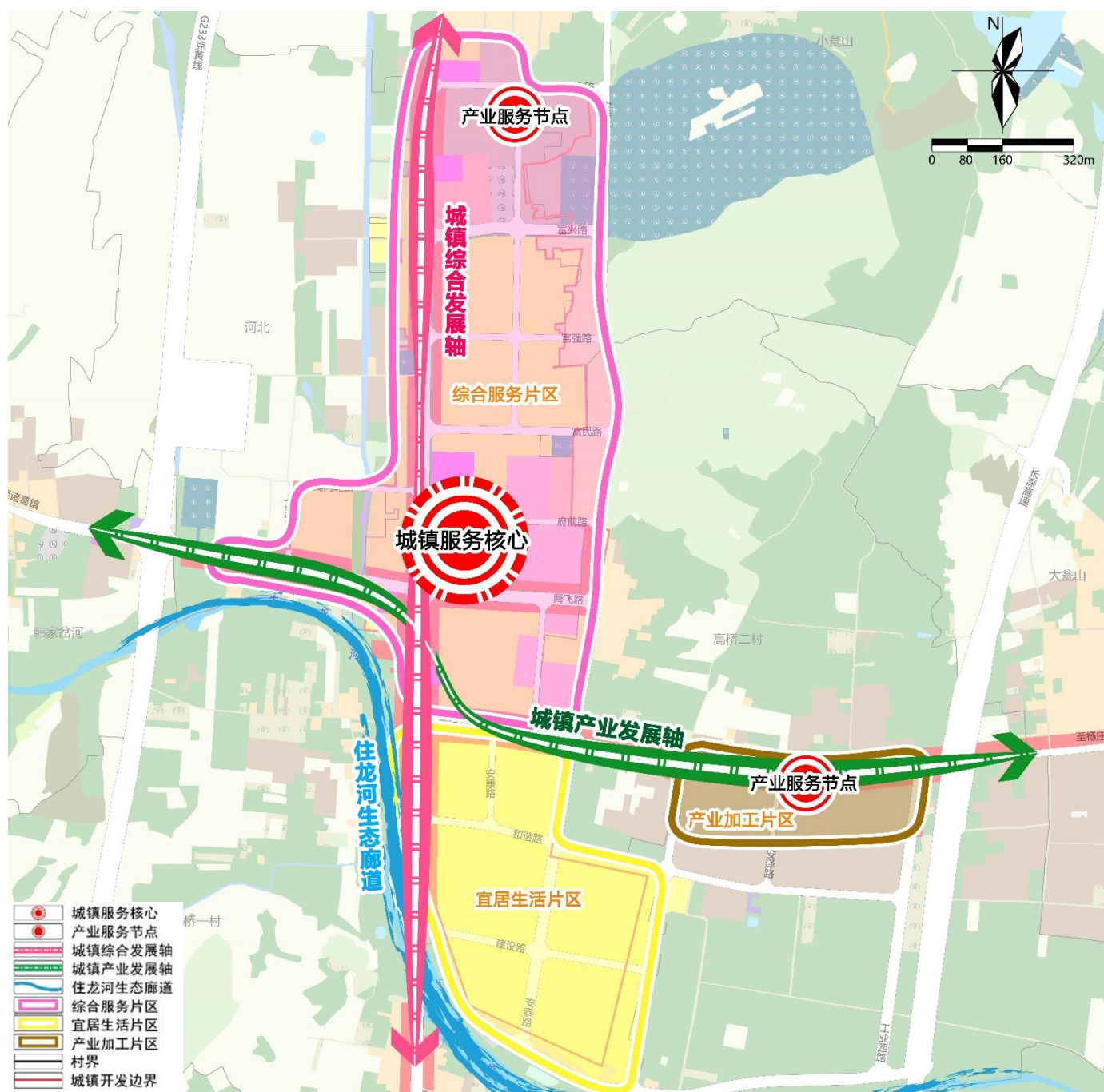
- **中心镇区：**高桥镇高桥镇城镇开发边界范围；
- **中心村：**19个中心村；
- **一般村：**42个一般村。



3.5 建设集约复合的城镇空间

镇区“一核两轴、三片区多节点、生态景观嵌入”的空间结构

- **一核：**城镇服务核心；
- **两轴：**城镇综合发展轴、城镇产业发展轴；
- **三片区：**综合服务片区、宜居生活片区和产业加工片区；
- **多节点：**多处产业服务节点；
- **生态景观嵌入：**依托住龙河打造的生态绿廊。



3.5 建设集约复合的城镇空间

建立“两轴三区、多点联动”的产业布局体系

- **两轴：**三产融合发展轴和加工产业发展轴；
- **三区：**板材加工产业片区、优质林果种植片区、生态种养示范片区；
- **多点联动：**高桥塑木复合材料建设项目、艾草种植加工基地、花生米购销部等产业支点。



An aerial photograph of a vibrant green landscape. A complex network of blue water channels winds through the terrain, which is divided into various green fields and patches of vegetation. In the lower right, a small, circular pavilion with a yellow roof sits on a grassy bank. The overall scene depicts a harmonious integration of water and land.

04

地方特色

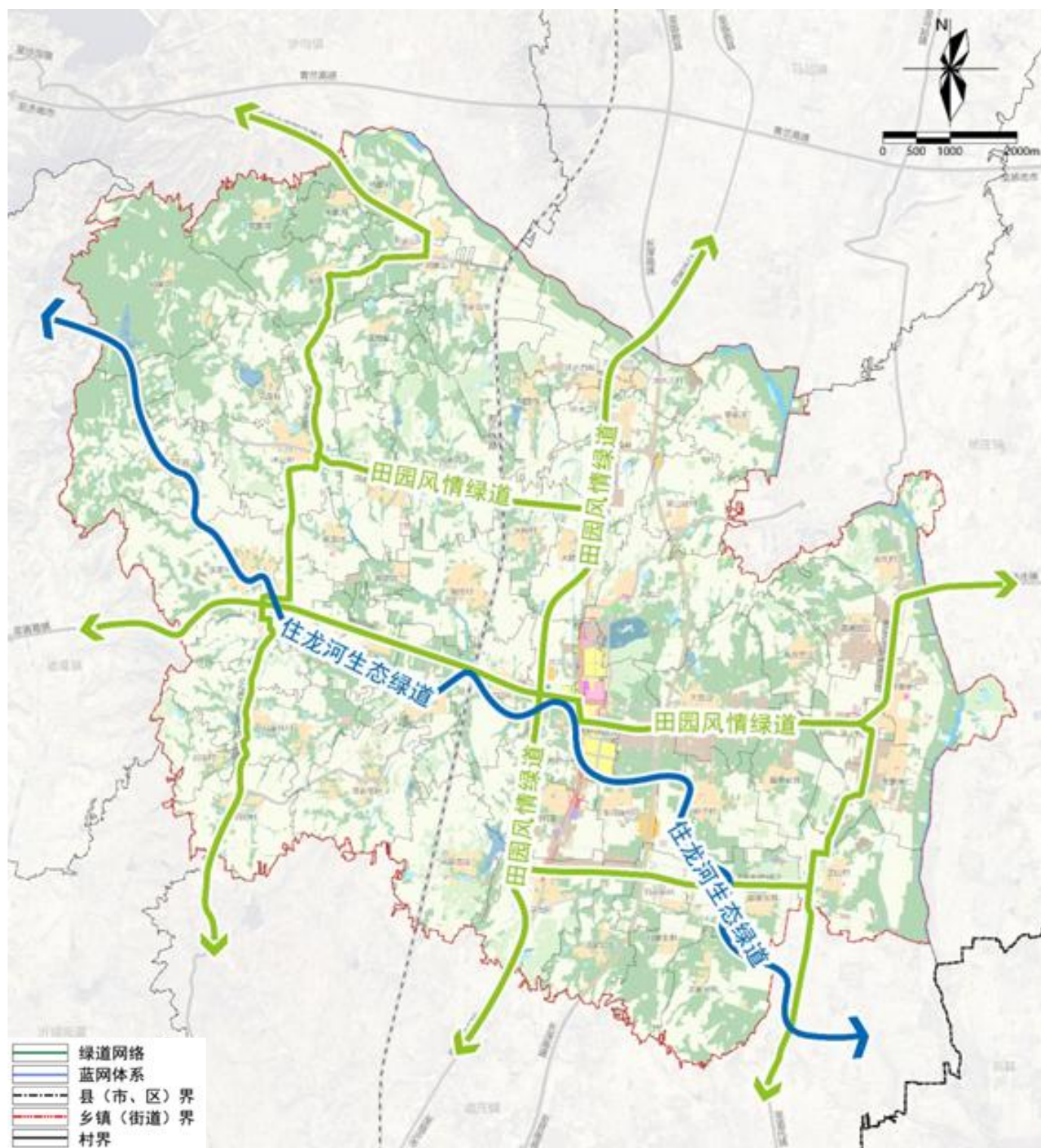
4.1 营造水田交融的蓝绿空间

4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

4.1 营造水田交融的蓝绿空间

打造住龙河生态绿道，承担生态保育、休憩健身和环境品质提升等多样化功能。

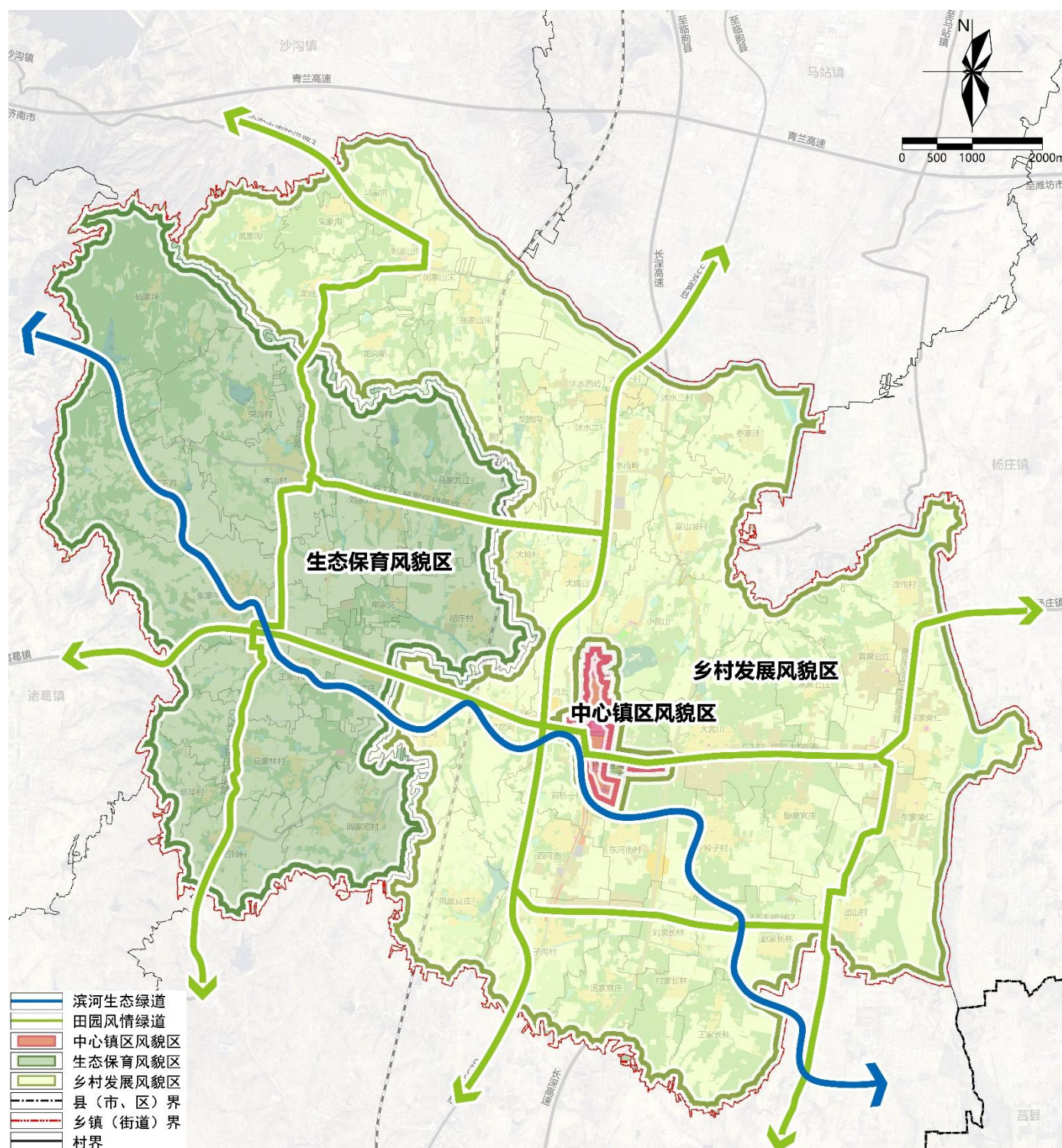
依托G233克黄线、高河路、沭河防汛路等打造田园风情绿道。



4.2 塑造特色彰显的城乡风貌

塑造“三区”的特色城乡空间风貌

- **中心镇区风貌核心：**彰显现代生活独特魅力的小型宜居典范区；
- **生态保育风貌区：**控制片区开发强度，维护自然景观的原始和完整性；
- **乡村发展风貌区：**保留延续乡村与自然环境相融合的空间特色。





05

支撑体系

5.1 构建绿色高效交通系统

5.2 提供全民共享公服体系

5.3 健全绿色韧性基础设施

5.1 构建高效便捷的综合交通体系

交通目标

构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

镇区路网结构

“主干路-次干路-支路”

镇域交通体系

“一铁一高、三纵四横多连接”

“一铁”指胸沂铁路。

“一高”指长深高速。

“三纵”指G233克黄线、圈里至四十里道路、G233-刘官庄村道路-沭河防汛路。

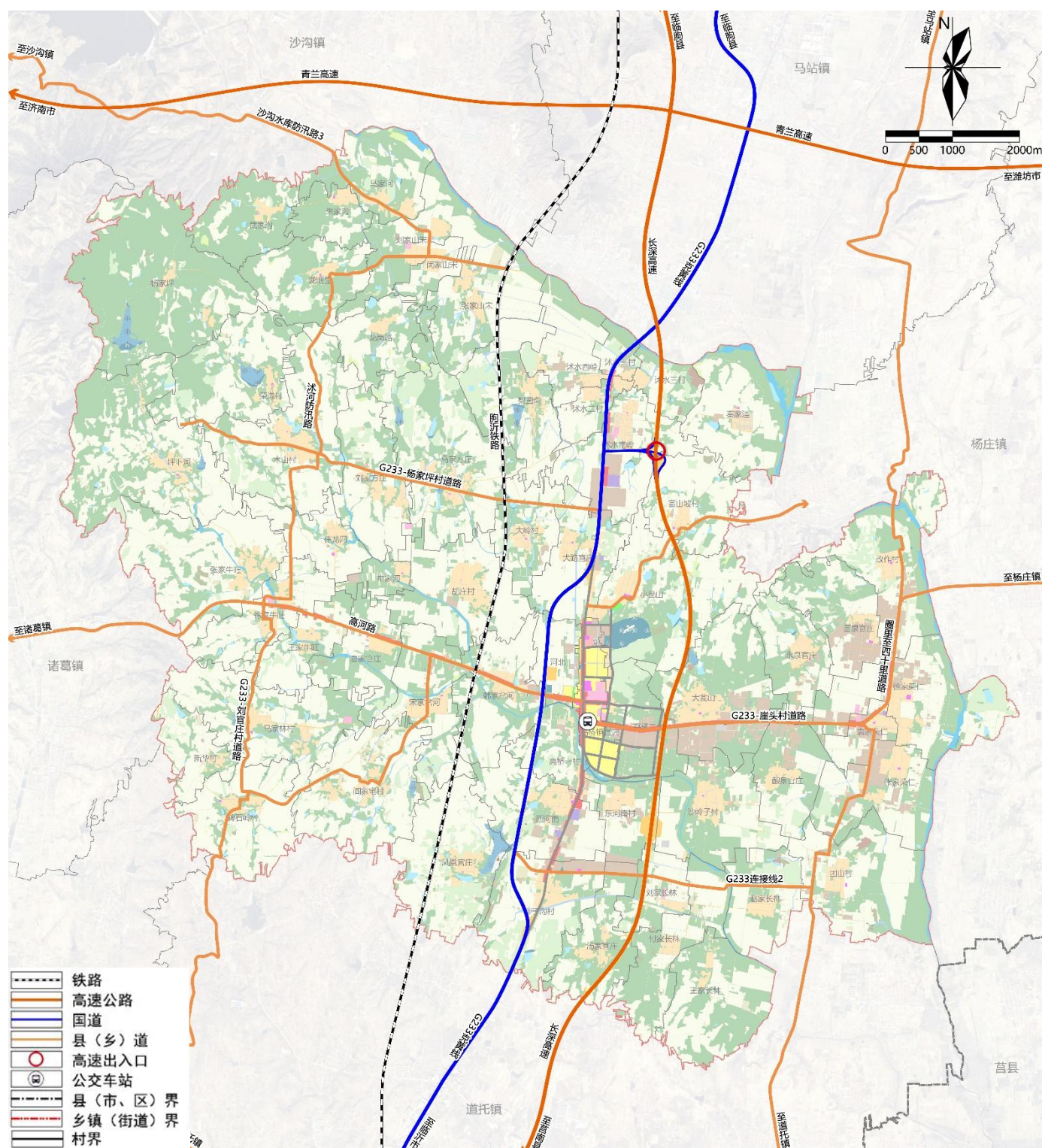
“四横”指高河路、G233-崖头村道路、G233-杨家坪村道路、G233连接线2。

“多连接”指拓宽、提升村庄道路与交通骨架的连接性，提升镇域整体交通连通性。



5.1 构建高效便捷的综合交通体系

在现状道路建设的基础上，完善全域交通网络。规划形成“一铁一高、三纵四横多连接”的交通体系。



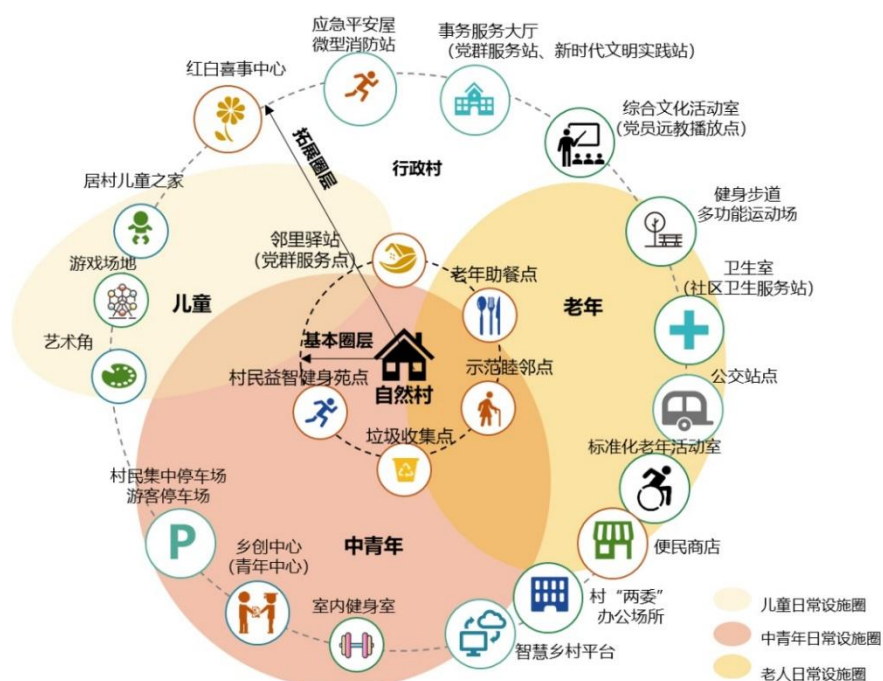
5.2 打造品质共享的公共服务体系

>>构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

建设“**中心镇区—社区生活圈—一般村**”两级公共服务设施体系，形成多层次、均等化、全覆盖、特色化的基本公共服务网络。



>>规划6个乡村社区生活圈，打造和美乡村社区生活圈



5.3 建立安全韧性的市政基础网络



给排水工程规划

- 2035年，需水量约**0.33**万立方米/日；
- 供水管网以**环状**管网为主；
- 雨水管渠设计重现期采用**2—3**年一遇。



能源工程规划

- 新能源设施应优先使用**闲置空间**布局；
- 推进太阳能、风能、地热资源、生物质能等新能源的开发利用。



环卫工程规划

- 生活垃圾回收利用率达到**30%**以上；
- 按照可回收物、厨余垃圾、其他垃圾、有害垃圾进行**四分类**。



新型智慧信息系统

- 建设高速宽带移动网络和光纤网络；
- 加快**5G**独立组网规模化部署；
- 2035年，实现镇域5G基站**全覆盖**。

5.4 健全综合防灾减灾体系



防洪排涝工程规划

- 规划城镇开发边界内防洪标准为**20年一遇**；乡村防护区防洪标准达到**20-30年一遇**。

人防工程规划

- 人均应急避难场所面积不低于**2平方米**。

防震抗震工程规划

- 设防烈度为**8度**。
- 新建、改建或者扩建学校、幼儿园、医院、养老院等建设工程**提高1档**。

消防工程规划

- 按照 **"1+N"** 模式（1个乡镇应急救援站、N个社区应急救援站），推进基层应急救援站建设。



06

国土整治修复

6.1 实施生态系统治理修复

6.2 开展全域国土综合整治

6.1 实施生态系统治理修复

水域生态修复

- 开展沂水县沭河上游综合治理工程，改善河系流通性。



水生态敏感重点区

- 确保沭河、住龙河等水体的生态流量，以满足水生态系统的基本需求。



森林系统保育修复

- 以公益林为重点开展森林抚育和低效林改造。
- 强化具有高桥镇特色的农田林网体系。



6.2 开展全域国土综合整治

农用地整治

对高桥镇秦家洼村、沐水南岭村、徐家荣仁村等村开展农用地整治工程，以耕地保护为核心，合理优化农用地结构和布局。



高标准农田建设

着力完善农田基础设施，持续改善农业生产条件，提升耕地质量，提高粮食生产能力，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。



合理利用耕地后备资源

有计划、有步骤、有重点地合理开发利用耕地后备资源，推进最严格的耕地保护制度和占补平衡、进出平衡政策实施。



加快提升和美乡村环境

全面开展绿满乡村行动，实施村街美化、庭院绿化工程，开展村庄清洁和绿化行动，推进“和美人家”庭院全覆盖。

07

实施保障

7.1 明确规划落实和传导

7.2 制定近期实施计划

7.3 完善规划保障机制



7.1 明确规划落实和传导



7.2 制定近期实施计划



7.3 完善规划实施保障体制



本次公示成果为规划草案，最终以经依法批准的规划为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题
请与沂水县高桥镇人民政府联系

公众意见反馈途径

电子邮箱：ysxgqz@ly.shandong.cn

联系电话：0539-2811108

邮寄地址：沂水县高桥镇桥舜路1号